

# ЭКОЛОГИЯ ПРОИЗВОДСТВА

Научно - практический журнал

№ 10 октябрь 2024

24

Санитарно-защитные зоны:  
актуальные вопросы



42

Подача декларации  
о составе и свойствах  
СТОЧНЫХ ВОД



НОВЫЙ СПИСОК  
НОРМИРУЕМЫХ ВЕЩЕСТВ

№ 10 (243) 2024 октябрь  
Свидетельство о регистрации  
ПИ № 77-17748 от 9 марта 2004 г.

#### Учредители

Министерство природных ресурсов РФ  
ООО ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДОМ  
«ОТРАСЛЕВЫЕ ВЕДОМОСТИ»

#### Издатель

ООО ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДОМ  
«ОТРАСЛЕВЫЕ ВЕДОМОСТИ»  
105066, Москва, Токмаков пер., д. 16, стр. 2

#### Главный редактор

И. о. И. В. Лифшиц  
Тел.: 8 (499) 267-40-10 (доб. 125)  
E-mail: red@ecoindustry.ru

#### Выпускающий редактор

Алина Жилина  
E-mail: a.zhilina@vedomost.ru

#### Дизайн и верстка

Даша Комиссарова

#### Реклама

Тел.: 8 (499) 267-40-10  
E-mail: reklama@ecoindustry.ru

#### Подписка

Тел.: 8-800-200-11-12 (звонок бесплатный)  
E-mail: podpiska@ecoindustry.ru

#### По каталогам

«Урал-пресс» – индекс 20820  
ФГУП «Почта России» – индекс П3010  
«Роспечать» – индекс 20820  
«Пресса России» – индекс 11180

#### В странах СНГ и за рубежом

ООО «Информнаука»  
Тел.: +7 (495) 787-38-73  
Факс: +7 (499) 152-54-81  
E-mail: informnauka@viniti.ru

#### Адрес редакции

105066, Москва, Токмаков пер., д. 16, стр. 2  
www.ecoindustry.ru  
По всем вопросам обращаться по тел.:  
8 (499) 267-40-10/15

© ООО ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДОМ  
«ОТРАСЛЕВЫЕ ВЕДОМОСТИ», 2024

Отпечатано в типографии ООО «Формат»  
603107, г. Нижний Новгород,  
просп. Гагарина, д. 178  
Тираж 10 000 экз.  
Подписано в печать 23.09.2024  
Выход в свет 01.10.2024

Цена свободная

12+

В номере использованы фотографии,  
предоставленные авторами статей и сайтом  
ru.123rf.com

Редакция не несет ответственности  
за содержание рекламных объявлений.

Рукописи не рецензируются и не возвращаются.  
Использование материалов допускается только  
с письменного разрешения редакции. Мнение  
авторов может не совпадать с мнением редакции.

# «Экология производства» в Интернете

## Портал журнала

«Экология производства»

**ECOINDUSTRY.RU**

- Электронная версия журнала
- Самый посещаемый форум по промышленной экологии
- Вебинары и курсы в соответствии с требованиями природоохранного законодательства
- Еженедельная тематическая рассылка «Информационный бюллетень для экологов производства»

## Сервис Эковопрос.ру

**ECOVOPROS.RU**

- Ответы на вопросы
- Правовая поддержка экологов

## Новости экологии

**NEWS.ECOINDUSTRY.RU**

- Актуальная информация для промышленных экологов

## Журнал в социальных сетях



@ECOFAQ



@ECO\_INDUSTRY



VK.COM/  
ECOINDUSTRYRU

Уважаемые коллеги!

Сейчас осуществляется переход от старого к новому перечню нормируемых веществ. В октябрьском выпуске мы рассмотрим утвержденный распоряжением Правительства РФ от 20.10.2023 № 2909-р Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды. Нововведения и переходные положения, а также рекомендации госорганов представим в материале М. В. Ламиховой ▶ 14.

Вместе с экспертами обратим внимание и на некоторые правовые и экономические последствия установления санитарно-защитных зон для предприятий ▶ 24.

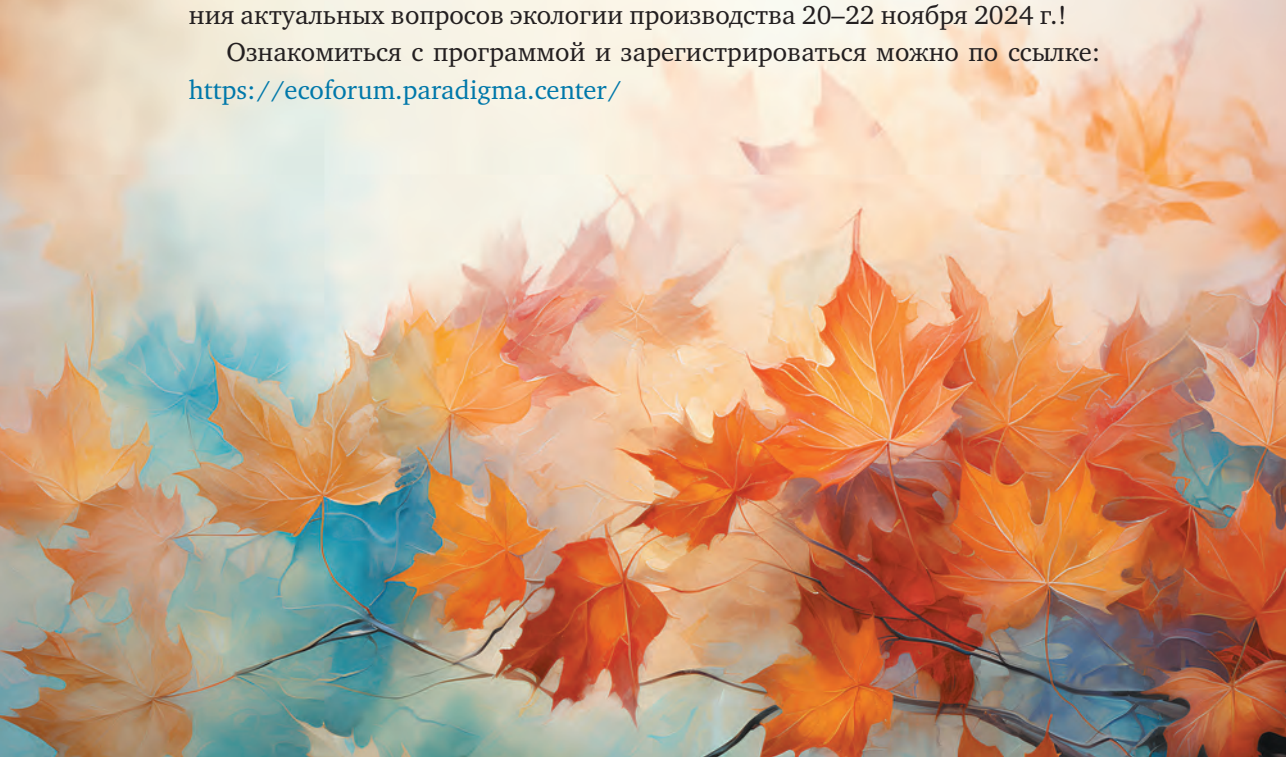
Для рубрики «Обращение с отходами» подготовлен спецматериал об опыте вывоза отходов с ФГУП «ФЭО», в котором мы рассмотрим потенциальные сложности и дадим рекомендации ▶ 66.

Изменения в законодательной базе относительно твердых коммунальных отходов вступили в силу достаточно давно, однако вопросы по обращению с этими отходами возникают до сих пор. Изучим требования к обращению с ними (в том числе санитарные и связанные с учетом) вместе с М. М. Улитиным ▶ 56.

Приближается срок подачи декларации о составе и свойствах сточных вод на 2025 г. Обобщим вопросы, касающиеся этой обязанности, и предложим схематичную инструкцию, которая поможет правильно и быстро заполнить декларацию ▶ 42.

Друзья, приближаются дни проведения нашего традиционного Экологического форума. Ждем всех на главной площадке страны для обсуждения актуальных вопросов экологии производства 20–22 ноября 2024 г.!

Ознакомиться с программой и зарегистрироваться можно по ссылке: <https://ecoforum.paradigma.center/>



### 4 Мониторинг документов

#### Правоприменительная практика

- 14 М. В. Ламихова  
Новый список нормируемых веществ
- 24 Ю. В. Юрченко  
Санитарно-защитные зоны:  
актуальные вопросы
- 34 М. М. Улитин  
Особенности установления ЗСО

#### Документация и отчетность

- 42 М. М. Сальникова  
Подача декларации о составе и свойствах  
сточных вод

#### Обращение с отходами

- 52 Я. А. Азонова  
Учет отходов: самопроверка
- 56 М. М. Улитин  
Особенности обращения с ТКО  
на предприятии
- 66 Е. С. Душутина  
Заявка на отгрузку отходов:  
возможные сложности

#### Охрана водных ресурсов

- 72 В. А. Субботинская  
Новые правила проведения  
подводных работ
- 76 М. М. Пукемо  
Проблемы сброса сточных вод  
на рельеф и их возможные решения



В новый перечень добавлено 79 нормируемых загрязняющих веществ.

14



24

Предприятие должно обеспечивать проведение исследований воздуха за контуром объекта, а в случае превышения гигиенических нормативов изменять СЗЗ.

Если объекты не оборудованы контрольным канализационным колодцем, декларацию по ним не подают.

42





56

Рассмотрим требования к обращению с ТКО, в том числе особенности их учета и санитарные требования.



66

Приведем рекомендации по организации вывоза отходов по договору с ФГУП «ФЭО».

### Охрана атмосферного воздуха

- 82 С. В. Павлова  
Механизм регулирования выбросов при НМУ. Часть 3
- 90 Н. Д. Сорокин  
Алгоритм управления качеством воздуха в городах эксперимента

### Оценка воздействия на окружающую среду

- 98 Д. В. Моргунов  
Управление рисками испытательной лаборатории

### Судебная практика

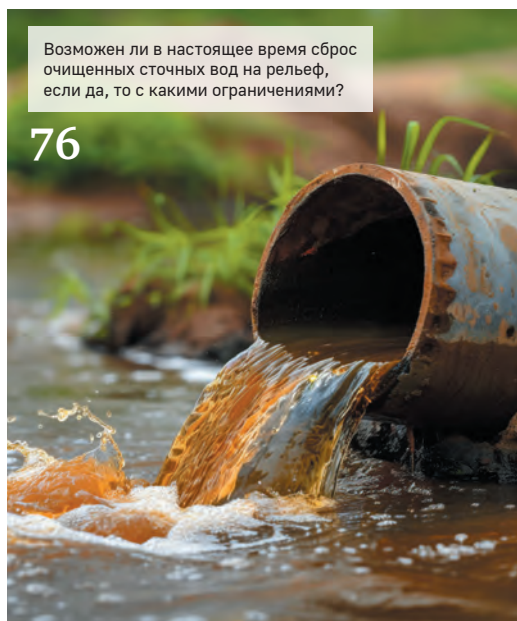
- 110 А. С. Жаринова, М. В. Хандамирова  
Роль судебно-экологической экспертизы в судах

### Технологии и оборудование

- 116 В. Ю. Виноградов  
AR/VR-технологии – ключ к оптимизации и модернизации предприятий

### Ответ специалиста

- 120 Е. А. Хаменешко  
Разработка паспорта на основании биотестирования отхода



76

Возможен ли в настоящее время сброс очищенных сточных вод на рельеф, если да, то с какими ограничениями?



Управление рисками – требование ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 и Критериев аккредитации.

98

## Введение досудебного обжалования

### Распоряжение Правительства РФ от 17.08.2024 № 2229-р

«Об обжаловании принятых в ходе предоставления государственных услуг решений и осуществленных действий (бездействия) органов или их должностных лиц, предоставляющих государственные услуги в рамках осуществляемых федеральными органами исполнительной власти видов разрешительной деятельности»

Действует с 17 августа 2024 г.

В соответствии со ст. 11.4 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» с **1 января 2028 г.** обжалование принятых в ходе предоставления государственных услуг решений и осуществленных действий (бездействия) органов или их должностных лиц, предоставляющих государственные услуги в рамках осуществляемых федеральными органами исполнительной власти иных видов разрешительной деятельности, осуществляется **в порядке досудебного обжалования.**

Для отдельных видов разрешительной деятельности Правительством России может быть установлен более ранний срок введения досудебного обжалования.

Установлено, что **досудебное обжалование** решений и осуществленных действий (бездействия) органов или их должностных лиц, предоставляющих госуслуги, вводится:

- ▶ в отношении **194 видов разрешительной деятельности – с 1 сентября 2024 г.;**
- ▶ в отношении восьми видов разрешительной деятельности – с 31 декабря 2024 г.

В перечень **194 видов разрешительной деятельности Росприроднадзора**, в том числе:

- ▶ 135. Организация и проведение ГЭЭ федерального уровня;
- ▶ 138. Согласование планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории России;
- ▶ 140. Подтверждение отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности;
- ▶ 142. Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;
- ▶ 143. Выдача разрешения на временные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных);

# С 1 сентября 2024 г.

введено досудебное обжалование решений и действий (бездействия) органов в отношении 194 видов деятельности.

- ▶ 147. Утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к деятельности на объектах I категории;
- ▶ 160. Включение сведений в реестр юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров;
- ▶ 161. Выдача комплексного экологического разрешения.

Также в перечень видов разрешительной деятельности, для которых с 1 сентября 2024 г. устанавливается досудебное обжалование, включены:

- ▶ осуществляемое **Росрыболовством** согласование строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и ведения иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания;
- ▶ осуществляемое **Роснедрами** лицензирование пользования недрами.

Кроме того, с 1 сентября 2024 г. вводится досудебное обжалование действий и решений **Росводресурсов**, органов исполнительной власти субъектов РФ в отношении следующих видов разрешительной деятельности:

- ▶ 89. Принятие решений о предоставлении водных объектов в пользование;
- ▶ 90. Принятие решений о предоставлении водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования.

## Каким должно быть заключение ГЭЭ

### Приказ Минприроды России от 22.07.2024 № 463

«Об утверждении состава и содержания заключения государственной экологической экспертизы»

Вступил в силу 10 сентября 2024 г.

Минприроды России утвердило состав и содержание заключения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ).

Заключение ГЭЭ содержит титульный лист, а также восемь разделов:

- ▶ **раздел 1** «Общие положения»;
- ▶ **раздел 2** «Характеристика объекта государственной экологической экспертизы и природно-климатических усло-





вий в районе реализации намечаемой в связи с реализацией объекта государственной экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности»;

- ▶ **раздел 3** «Сведения о воздействии намечаемой в связи с реализацией объекта государственной экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду»;
- ▶ **раздел 4** «Сведения о мероприятиях по предотвращению и (или) уменьшению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и их эффективности, сведения о компенсационных мероприятиях»;
- ▶ **раздел 5** «Сведения об изменениях, внесенных в процессе проведения государственной экологической экспертизы в документацию, документы, материалы и заключения, представленные в составе документов и (или) документации на государственную экологическую экспертизу»;
- ▶ **раздел 6** «Результаты экспертной оценки документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта государственной экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность»;
- ▶ **раздел 7** «Замечания и предложения»;
- ▶ **раздел 8** «Выводы».

Раздел 4 содержит:

- ▶ сведения о мероприятиях по предотвращению и (или) уменьшению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и их эффективности, а также о мероприятиях, компенсирующих негативное воздействие намечаемой деятельности, или об их отсутствии;
- ▶ сведения о мероприятиях производственного экологического контроля.

Раздел 7 заполняется в случае подготовки экспертной комиссией отрицательного заключения.

Каждое замечание и (или) предложение должно содержать указание на раздел (подраздел, часть раздела, часть подраздела, книгу, том) представленных на ГЭЭ материалов, в отношении которых излагается замечание и (или) предложение, а также ссылку на требование в области охраны окружающей среды, установленное законодательством в области охраны окружающей среды, несоответствие которому бы-

ло установлено при проведении ГЭЭ и (или) требование которого излагается для учета при переработке объекта ГЭЭ.

Раздел 8 основывается на результатах экспертной оценки представленных на ГЭЭ материалов и включает обоснованные выводы о соответствии (несоответствии) документов и (или) документации требованиям в области охраны окружающей среды, установленным законодательством, а также (в случае отрицательного заключения) выводы о необходимости доработки документов по замечаниям и предложениям, изложенным в заключении.

## Уточнения в проведении эксперимента по квотированию выбросов

**Распоряжение Правительства РФ от 17.08.2024 № 2235-р**

«О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.07.2022 № 1852-р»

Действует с 17 августа 2024 г.

Внесены изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации, которым утверждены:

- ▶ Перечень городских поселений и городских округов с высоким и очень высоким загрязнением атмосферного воздуха, дополнительно относящихся к территориям эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха (далее – Перечень);
- ▶ срок проведения эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ для городских поселений и городских округов, включенных в Перечень.

Новым распоряжением **срок проведения эксперимента по квотированию выбросов для городских поселений и городских округов, включенных в Перечень, продлен до 31 декабря 2036 г.** (изначально этот срок был установлен до 31 декабря 2030 г.)

В частности, до 31 декабря 2036 г. будет проходить этап реализации комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух для городских поселений и городских округов, дополнительно относящихся к территориям эксперимента по квотированию выбросов.

Кроме того, **изменен состав третьего этапа проведения эксперимента для включенных в Перечень городских поселений и городских округов, который проходит до 15 марта 2025 г.**



Срок проведения эксперимента продлен до 31 декабря 2036 г.

В новой редакции распоряжения на данном этапе будут утверждаться перечни квотируемых объектов, для которых определяются квоты выбросов, и устанавливаться сами квоты выбросов, но при этом будет исключено утверждение перечня компенсационных мероприятий.

## Случаи обязательного использования вторичного сырья

### Распоряжение Правительства РФ от 28.08.2024 № 2330-р

«Об утверждении перечней видов продукции (товаров), работ, услуг, производство, выполнение и оказание которых осуществляются с обязательным использованием определенной доли вторичного сырья в их составе»

Вступит в силу с 1 января 2025 г.

Распоряжением установлены:

- ▶ перечень видов продукции (товаров), производство которых осуществляется с обязательным использованием определенной доли вторичного сырья в их составе (далее – Перечень видов продукции);
- ▶ перечень видов работ, услуг, выполнение и оказание которых осуществляется с обязательным использованием определенной доли вторичного сырья в их составе (далее – Перечень видов работ).

В Перечень видов продукции включены **12 видов**:

1) цементы общестроительные, производимые с использованием сланцевой золы, и (или) золошлаковых смесей (золы-уноса), и (или) белитового (нефелинового) шлама, и (или) гранулированного доменного шлака (**минимальная доля вторичного сырья – 6 %**);

2) ящики и коробки из гофрированной бумаги или гофрированного картона с использованием вторичного сырья (**доля вторичного сырья – 30 %**);

3) древесные топливные гранулы, брикеты, пеллеты с использованием обрезков древесины, щепы, стружки и (или) с использованием вторичного сырья (**доля вторичного сырья – 95 %**);

4) древесная мука с использованием древесных опилок, древесной стружки и обрезков древесины и (или) с использованием вторичного сырья (**доля вторичного сырья – 98 %**);

5) плиты древесно-стружечные с использованием вторичного сырья, полученного из древесных отходов лесопиления и деревообработки, и (или) с использованием вторичного сырья (**доля вторичного сырья – 3 %**);

6) неформованные резинотехнические изделия с использованием вторичного сырья (**доля вторичного сырья – 80 %**);

7) покрытия из резиновой крошки, резиновая плитка с использованием вторичного сырья (**доля вторичного сырья – 80 %**);

8) изделия из полиэтилена с использованием вторичного сырья (**доля вторичного сырья – 5 %**);

9) изделия из полиэтилентерефталата с использованием вторичного сырья (**доля вторичного сырья – 8 %**);

10) почвогрунты, грунты питательные, многокомпонентные искусственные почвогрунты и искусственные почвоподобные субстраты заводского исполнения (**доля вторичного сырья – 10 %**);

11) кирпич известково-шлаковый, известково-зольный с использованием вторичного сырья (**доля вторичного сырья – 10 %**);

12) химические мелиоранты, применяемые при фосфоритовании и гипсовании почв (**доля вторичного сырья – 100 %**).

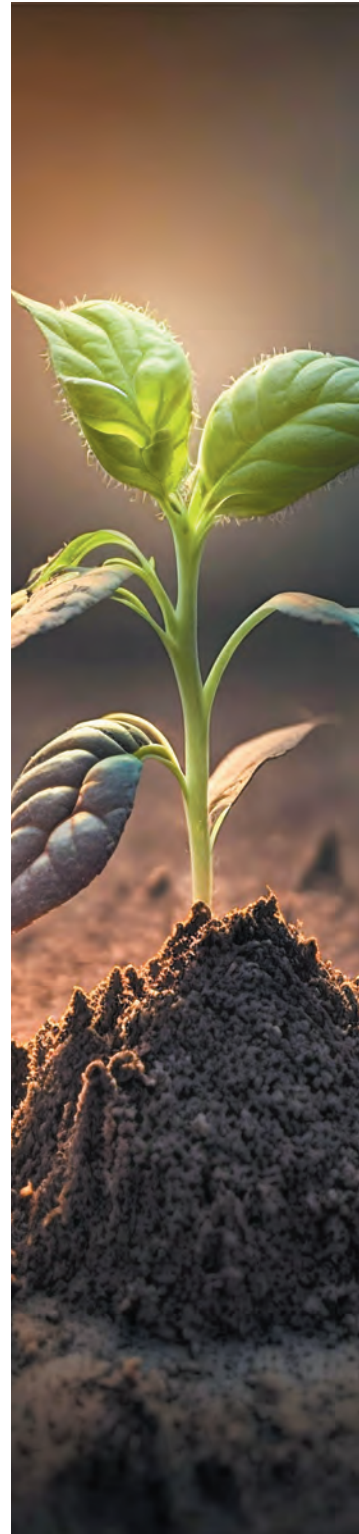
В Перечень видов работ включены **четыре вида работ, услуг:**

1) ликвидация и консервация горных выработок и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, с использованием вскрышных и вмещающих горных пород, отходов недропользования V класса опасности, образовавшихся при осуществлении пользования недрами (**минимальная доля вторичного сырья – 5 %**);

2) дорожное строительство и реконструкция автомобильных дорог с применением щебня и песка, полученных из шлаков, и (или) вскрышных пород, и (или) готовых щебеночно-песчаных смесей из шлаков, и (или) металлургических шлаков (доменных и сталеплавильных), и (или) комплексных минеральных вяжущих, произведенных с использованием шлаков доменных и электротермософосфорных гранулированных, и (или) золы-уноса, и (или) белитового шлама, и (или) золошлаковой смеси и пыли-уноса вращающихся печей, или с применением модификаторов на основе резиновых порошков, произведенных из изношенных шин (**доля вторичного сырья – 5 %**);

3) химическая мелиорация земель путем фосфоритования и гипсования почв (**доля вторичного сырья – 10 %**);

4) рекультивация земель с использованием фосфогипса в случае, если требуется осуществление фосфоритования и гипсования почв (**доля вторичного сырья – 10 %**).



## Изменения в правилах ведения реестра углеродных единиц

Постановление Правительства РФ от 13.08.2024 № 1076

«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2022 г. № 790»

Вступило в силу 24 августа 2024 г.

Внесены изменения в Правила создания и ведения реестра углеродных единиц, а также проведения операций с углеродными единицами в реестре углеродных единиц.

Установлено право оператора реестра углеродных единиц размещать на официальном сайте сведения об общем количестве зачтенных углеродных единиц в целях уменьшения углеродного следа.

Предусмотрено, что в реестре углеродных единиц указывается информация не только о лице, имеющем счет в реестре, но и об **ином лице, чей углеродный след уменьшается зачетом** углеродных единиц владельца счета.

В реестре углеродных единиц дополнительно указываются сведения **о зачтенных углеродных единицах в целях уменьшения углеродного следа**, в том числе:

- ▶ дата проведения операции;
- ▶ реквизиты распоряжения владельца счета (дата и номер) и количество зачтенных углеродных единиц;
- ▶ сведения об ином лице, чей углеродный след уменьшается зачетом углеродных единиц владельца счета;
- ▶ информация о сделке, на основании которой произведен зачет углеродных единиц (реквизиты гражданско-правового договора);
- ▶ вид гражданско-правового договора или сведения об иных правовых основаниях зачета углеродных единиц в отношении иного лица.

В случае если владелец счета осуществляет зачет углеродных единиц в целях уменьшения углеродного следа иного лица, наличие у такого лица счета в реестре не является обязательным.

Ответственность за достоверность информации, в том числе об ином лице, углеродный след которого уменьшается в результате зачета углеродных единиц, несет владелец счета углеродных единиц.

При этом сведения об операции по счету в реестре по зачету углеродных единиц в целях уменьшения углеродного следа иного лица отражаются в выписке по счету, предоставляемой оператором владельцу счета, на основании распоряжения которого проведена операция по зачету.



## Нововведения в реализации климатических проектов

### Приказ Минэкономразвития России от 08.07.2024 № 417

«О внесении изменений в приложения № 1, № 2 и № 4 к приказу Минэкономразвития России от 11 мая 2022 г. № 248 “Об утверждении критериев и порядка отнесения проектов, реализуемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или физическими лицами, к климатическим проектам, формы и порядка представления отчета о реализации климатического проекта”»

Вступил в силу 9 сентября 2024 г.

Внесены изменения:

- ▶ в Критерии отнесения проектов к климатическим проектам;
- ▶ в Порядок отнесения проектов к климатическим проектам;
- ▶ в форму отчета о реализации климатического проекта.

#### **1. Изменение Критериев отнесения проектов к климатическим проектам.**

Критерий «Мероприятия проекта не приводят к совокупному увеличению массы выбросов парниковых газов или снижению уровня их поглощения вне области влияния таких мероприятий» заменен на критерий «Мероприятия проекта осуществляются в связи с наличием экономических условий для использования результатов его реализации».

Уточняется критерий, в соответствии с которым ожидаемыми результатами проекта является сокращение (предотвращение) выбросов парниковых газов и (или) увеличение их поглощения относительно прогнозируемого результата не за период реализации проекта, а **за период, в течение которого запланировано сокращение (предотвращение) выбросов парниковых газов и (или) увеличение их поглощения с целью выпуска в обращение углеродных единиц.**

Уточняется критерий, предусматривающий, что мероприятия проекта осуществляются в дополнение к мероприятиям, направленным на выполнение предусмотренных законодательством России обязательных требований, действующих по состоянию не на начало реализации проекта, а **на дату принятия решения об осуществлении финансового обеспечения** реализации мероприятий проекта, в том числе в форме решения собрания акционеров или получения разрешения на строительство, подтвержденного соответствующей документированной информацией.

## 2. Изменения в Порядке отнесения проектов к климатическим.

Предусмотрена возможность действия от имени исполнителя проекта (в том числе заключение договора с органом по валидации) уполномоченным им лицом.

Изменены основания для проведения повторной валидации. Теперь повторная процедура валидации будет проводиться в случае изменения:

- ▶ периода, в течение которого подлежит учету сокращение (предотвращение) выбросов парниковых газов и (или) увеличение их поглощения в результате реализации проекта;
- ▶ прогнозируемого результата количественной оценки выбросов и (или) поглощений парниковых газов при отсутствии проекта.

Изменен состав сведений и документов, которые требуется представлять в орган по валидации для проведения валидации проекта. К числу таких сведений и документов в том числе отнесены:

- ▶ описание источников, поглотителей и накопителей парниковых газов, связанных с проектом (границы проекта), описание объектов хозяйственной и иной деятельности в границах проекта, описание правовых оснований деятельности исполнителя проекта с использованием указанных объектов;
- ▶ описание риска увеличения выбросов парниковых газов и (или) уменьшения их поглощения вне границ проекта, вызванного мероприятиями проекта, с обоснованием взаимосвязи, предполагаемый размер такого увеличения и (или) уменьшения на основе имеющихся у исполнителя проекта данных, а также планируемые меры по его предотвращению или минимизации;



Основания для проведения повторной валидации климатических проектов изменены.

- ▶ сведения об оценке воздействия проекта на окружающую среду в случае ее проведения.

Установлены правила определения зачетного периода.

Начало зачетного периода может быть установлено не ранее 2 июля 2021 г. и не позднее чем через год после даты начала проектной деятельности.

Зачетный период не должен превышать период, для которого базовая линия является наиболее вероятным сценарием с учетом нормативных сроков эксплуатации оборудования и актуализации информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям.

Зачетный период для одного проекта не должен превышать непрерывно пять лет с возможностью последующего продления не более двух раз на периоды не более пяти лет подряд или не должен превышать непрерывно 10 лет без возможности продления.

Исключение – проекты, направленные на защиту и повышение качества поглотителей и накопителей парниковых газов, для которых зачетный период не должен превышать непрерывно 15 лет с возможностью продления не более двух раз на периоды не более 15 лет подряд.

Установлены правила определения базовой линии.

Определение базовой линии осуществляется с учетом прогнозируемого уровня производственной деятельности и сведений о фактической массе выбросов парниковых газов и об их поглощении за период не менее трех лет до даты начала проектной деятельности либо с использованием других методов, указанных в документах национальной системы стандартизации в области ограничения выбросов парниковых газов.

### **3. Изменения в форме отчета о реализации климатического проекта.**

Уточнены:

- ▶ содержание отчета о валидации проекта;
- ▶ условия подготовки положительного заключения о валидации.

При этом в случае если хотя бы одно из условий не выполняется, органом по валидации выдается отрицательное заключение о валидации проекта с указанием информации, служащей основанием для принятия такого решения.

*Материалы подготовлены  
ООО «Центр правовой экологии»*



# Новый список нормируемых веществ

**М. В. Ламихова**, инженер отдела

ООС Саратовского филиала ООО «Газпром проектирование»

Внимательно посмотрим на утвержденный распоряжением Правительства РФ от 20.10.2023 № 2909-р Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды (далее – Перечень № 2909-р).

Выбрасываемые в атмосферу и водные объекты вещества подлежат нормированию, но не все, а только те, которые, согласно ст. 4.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ), включаются Правительством России в определенный перечень. Сейчас мы живем в период перехода от старого к новому перечню нормируемых веществ.

## История вопроса нормирования

В 2014 г., после выхода Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ, из п. 2 ст. 22 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» исчезло упоминание, что источники выбросов, перечни вредных веществ, подлежащие государственному учету и нормированию, устанавливаются на основании данных о результатах инвентаризации выбросов и их источников в порядке, определенном Росприроднадзором. В результате такое понятие, как «государственный учет и нормирование загрязняющих веществ», временно было вообще исключено из законодательства.

До этого нормирование загрязняющих веществ проводилось в соответствии с приказом Минприроды России от 31.12.2010 № 579, которым были утверждены Порядок установления источников выбросов, подлежащих государственному учету и нормированию, и Перечень вредных веществ, подлежащих государственному учету и нормированию. Документ определял правила и процедуру установления источников выбросов, подлежащих государственному учету и нормированию, а также применялся при разработке и утверждении предельно допустимых выбросов (ПДВ) и установлении порядка выдачи разрешений на выбросы.

В ст. 4.1 Закона № 7-ФЗ с 2014 г. установлено понятие «меры государственного регулирования в отношении перечня веществ». Соответственно, перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, стал устанавливаться Правительством России. Первый такой перечень был утвержден распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 № 1316-р (далее – Перечень № 1316-р).

Перечень № 1316-р состоял из нескольких разделов:

- ▶ «Для атмосферного воздуха» (158 веществ, включая летучие органические соединения, и 94 радиоактивных изотопа);
- ▶ «Для водных объектов» (140 веществ, а также 17 стойких органических загрязнителей, 6 групп микроорганизмов, 5 иных загрязняющих веществ, 80 радиоактивных изотопов);
- ▶ «Для почв» (59 веществ и 4 радиоактивных изотопа).

При этом Перечень № 1316-р был достаточно короткий и ограниченный, что долгое время не давало покоя контролирующим органам. Выходили различные разъясняющие письма, например письмо Росприроднадзора от 16.01.2017 № АС-03-01-31/502, в котором рекомендовалось нормировать выбросы углерода (сажи), железа трихлорида (железа оксид), пыли абразивной, отсутствующих в Перечне № 1316-р, и, соответственно, вносить по этим веществам плату за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС). Однако не все следовали этим указаниям, и письмо вообще было со временем отменено, но вопрос расширения перечня веществ, таким образом, созрел несколько лет.

Перечень № 1316-р за время действия практически не менялся. Последнее изменение было в связи с выходом распоряжения Правительства РФ от 10.05.2019 № 914-р, которым в Перечень № 1316-р была добавлена пыль каменного угля, а также исключены и переименованы пары позиций.

В 2023 г. появился проект нового перечня загрязняющих веществ. Согласно пояснительной записке к проекту, он был подготовлен во исполнение поручений Президента РФ и Правительства РФ об обеспечении проработки вопросов актуализации Перечня № 1316-р. Сначала в проекте предлагалось раздел по атмосферному воздуху дополнить 13 загрязняющими веществами, определенными Росприроднадзором как приоритетные загрязняющие вещества в ходе выполнения федерального проекта «Чистый воздух». Затем проект был значительно расширен по спискам веществ. Наконец, после



Предыдущий перечень регулируемых загрязняющих веществ был довольно коротким и практически не менялся (с 2015 г.).

обсуждений и ряда изменений была принята окончательная редакция нового перечня.

## Перечень № 2909-р: что нового

Обновленный перечень начал действовать с 1 января 2024 г. Какие же изменения произошли в связи с этим?

В Перечень № 2909-р добавлено 79 новых веществ, в том числе 39 веществ для атмосферного воздуха, 16 для водных объектов и 24 вещества, определяющих загрязнение почв. Общее количество веществ выросло со 160 до 199. При этом из новых 39 веществ есть 27 веществ, которые подпадают под нормирование не сразу, а после окончания переходного периода, остальные 12 нормируются начиная с января 2024 г.

Список веществ, нормируемых с начала 2024 г. и начала 2025 г. (с переходным периодом) для атмосферного воздуха, приведен в табл. 1 ► 17–18.

Обратите внимание, что многие вещества теперь имеют другие названия из-за того, что они приведены в соответствие с СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».

В разделе «Радиоактивные вещества» изменений нет.

Для сбрасываемых в водные объекты веществ далеко не для всех есть коды. Кроме того, многие позиции в новом Перечне № 2909-р включают несколько позиций из старого либо, наоборот, разделены на несколько отдельных веществ (табл. 2 ► 18).

## Переходные положения

В распоряжении Правительства РФ от 20.10.2023 № 2909-р есть п. 3, дающий предприятиям время на переход к новому перечню нормируемых веществ. Согласно этому пункту, те вещества, нормирование которых в новом Перечне № 2909-р вступает в силу только с января 2025 г., вообще не будут нормироваться для некоторых случаев и видов разрешительной документации.

Так, если для объектов I категории до 1 января 2025 г. были выданы разрешения на выбросы, сбросы, то специально вносить в них новые вещества нет необходимости. То же самое касается выданных в этот срок комплексных экологических разрешений (КЭР), программ повышения экологической эффективно-

# 79

загрязняющих веществ были добавлены в новый перечень.

ТАБЛИЦА 1

**НОВЫЕ НОРМИРУЕМЫЕ ВЕЩЕСТВА  
ИЗ РАЗДЕЛА «ДЛЯ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА»**

Код согласно СанПиН 1.2.3685-21	Загрязняющее вещество
<b>С 1 января 2024 г.</b>	
0123	ДиЖелезо триоксид, железа оксид (в пересчете на железо), железо сесквиоксид
0150	Натрий гидроксид (натр едкий)
0205	Цинк сульфат (в пересчете на цинк)
0328	Углерод (пигмент черный)
0378	Хлор диоксид
0856	1,2-Дихлорэтан
1217	Диоктилбензол-1,2-дикарбонат (диокиловый эфир орто-фталевой кислоты)
2930	Пыль абразивная
2931	Пыль асбестосодержащая (с содержанием хризотиласбеста до 10 %)/по асбесту
2934	Пыль аминопластов
2953	Пыль фенопластов резольного типа (Э2-330-02; У2-301-07)
3748	Смолистые вещества (возгоны пека) в составе электролизной пыли выбросов производства алюминия
<b>С 1 января 2025 г.</b>	
0104	Барий карбонат (в пересчете на барий) (Барий)
0109	Бериллий и его соединения (в пересчете на бериллий)
0118	Титан диоксид (титан пероксид; титан (IV) оксид)
0126	Калий хлорид (калиевая соль соляной кислоты)
0128	Кальций оксид (кальций окись)
0152	Натрий хлорид
0158	ДиНатрий сульфат (натрий сернокислый; динатриевая соль серной кислоты; динатрий сернокислый)
0207	Цинк оксид (в пересчете на цинк)
0507	Гекс-1-ен (бутилэтилен; альфа-гексилен; 1-н-гексен)
0516	2-Метилбута-1,3-диен (изопентадиен; бета-метилдивинил; гемитерпен; 2-метил-1,3-бутадиен; 2-метилбутадиен-1,3)
0711	Антрацен
0716	Фенантрен
0722	Бензо(d,e,f)фенантрен
0827	Хлорэтен (Хлорэтилен; этенилхлорид; хлористый винил; хлористый этилен; монохлорэтен)
1043	Гексан-1-ол (н-Гексиловый спирт; 1-гексанол; 1-гидроксигексан; амилкарбинол; пентилкарбинол; гексиловый спирт)
1119	2-Этоксипропанол (2-Этоксипропиловый эфир; моноэтиловый эфир этиленгликоля; этокси-2-этанол)
1246	Этилформиат (муравьиноэтиловый эфир, этилметаноат)
1314	Пропаналь (пропиональдегид, метилацетальдегид)
1702	1-Бутантиол (н-Бутантиол)

Код согласно СанПиН 1.2.3685-21	Загрязняющее вещество
1707	Диметилсульфид (Метилсульфид; тиобис(метан); метантиометан)
1716	Одорант смесь природных меркаптанов с массовым содержанием этантиола 26–41 %, изопропан-тиола 38–47 %, втор-бутантиола 7–13 %
1720	Пропан-1-тиол (пропантиол, пропилмеркаптан)
1849	Метиламин (аминометан; метанамин)
2418	Пиридин (азабензол, азин)
2425	Фуран-2-альдегид (2-фуранкарбальдегид; 2-фуранальдегид; 2-формилфуран)
3119	Кальций карбонат (кальций углекислый; кальциевая соль карбоновой кислоты (1:1))
4005	1,1-Дихлорэтан (этилиден хлористый, этилиденхлорид)

ТАБЛИЦА 2

НОВЫЕ НОРМИРУЕМЫЕ ВЕЩЕСТВА ИЗ РАЗДЕЛА «ДЛЯ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ»

Код согласно СанПиН 1.2.3685-21	Загрязняющее вещество
<b>С 1 января 2024 г.</b>	
-	Ацетат-ион
-	Борат-ион
-	Цисты и ооцисты патогенных простейших, яйца и личинки гельминтов
-	<i>Escherichia coli (E.coli)</i>
-	Энтерококки
855, 856	Нефтепродукты (нефть)
<b>С 1 января 2025 г.</b>	
185	Бромформ (трибромметан, метилбромид)
766	Бутиловый спирт третичный (2-метилпропанол-2, триметилкарбинол)
348	Дибутилфталат (ди-н-бутиловый эфир орто-фталевой кислоты)
-	Дитиофосфаты (в том числе дибутилдитиофосфаты, диэтилдитиофосфаты)
377	Диметилдисульфид (2,3-дйтиабутан; метилдитиометан)
451	Дифторхлорметан (хладон-22)
-	Йодид-ион
-	Ксантогенаты (в том числе бутилксантогенаты)
711, 712	Лигнин сульфатный
940	Перхлорат-ион
-	Сера элементарная
-	Тетрафторэтилен
-	Тринитроглицерин (нитроглицерин)
-	Азот общий
-	Водородный показатель (рН)
-	Нефтепродукты (нефть, углеводороды нефти)

сти (ППЭЭ) и производственного экологического контроля (ПЭК), а также планов мероприятий на период неблагоприятных метеоусловий (НМУ), разработанных на основании указанных разрешений. При этом имеются в виду объекты I категории, не входящие в список из 300 предприятий согласно приказу Минприроды России от 18.04.2018 № 154 (далее – список-300), или объекты II категории, получающие КЭР.

Также нововведения не распространяются на КЭР, полученные на основании заявки на КЭР, поданной до конца 2024 г. (включая ППЭЭ, программу ПЭК, планы мероприятий при НМУ, разработанные до 1 сентября 2025 г.), для тех самых объектов из списка-300.

**Для объектов II и III категории** требования нормирования новых веществ не отменены совсем, но отсрочены. Так, для разработанных до 1 января 2025 г. расчетов нормативов допустимого выброса (НДВ), нормативов допустимого сброса (НДС), утвержденных программ ПЭК, планов мероприятий по охране окружающей среды, выданных разрешений на временно разрешенные выбросы (ВРВ), временно разрешенные сбросы (ВРС), а также для разработанных планов мероприятий при НМУ для объектов II и III категорий (за исключением объектов II категории, для которых до 1 января 2025 г. выдано КЭР) введение требований по нормированию новых веществ отсрочено до 1 января 2027 г.

Есть отдельный список новых веществ из раздела III «Для почв», который не применяется для земель сельскохозяйственного назначения (нумерация приведена согласно Перечню № 2909-р):

- ▶ 1. Азот аммонийный.
- ▶ 22. Калий, калий хлорид (калиевая соль соляной кислоты).

## Важно



Отдельно нужно обратить внимание на **нормирование взвешенных веществ**, выбрасываемых в атмосферный воздух. В спорах по этому вопросу было немало копий. В Перечне № 2909-р устранены разночтения, и теперь соответствующая позиция носит такое название: «14. Взвешенные вещества (разнородные по составу твердые частицы, содержащиеся в выбросах загрязняющих веществ и не поименованные в настоящем разделе)».

Таким образом, все спорные твердые вещества, которые не вошли в Перечень № 2909-р под своими названиями, теперь можно относить к этому пункту. Соответственно, пыль древесная, пыль мучная и т. п. стали нормироваться как взвешенные вещества.



- ▶ 23. Кальций.
- ▶ 26. Магний, магний оксид (окись магния).
- ▶ 37. Натрий, сульфит-сульфатные соли.
- ▶ 71. Фосфор.

## Разъяснения госорганов

Еще до вступления в силу нового перечня начали выходить разъясняющие письма.

Так, письмо Минприроды России от 28.12.2023 № 12-44/50655 «О рассмотрении обращения» говорит **о нормировании на объектах II категории в новых условиях.**

Согласно письму, в позициях 21, 32, 47–49, 52, 59, 63, 71, 75, 140 раздела I «Для атмосферного воздуха» Перечня № 2909-р указаны приоритетные (наиболее опасные для здоровья человека) загрязняющие вещества, определенные Роспотребнадзором в ходе реализации федерального проекта «Чистый воздух». Для объекта НВОС II категории при наличии в выбросах указанных приоритетных веществ с 1 января 2024 г. необходимо провести расчеты НДВ по таким веществам. При наличии в выбросах объекта НВОС приоритетных веществ, вновь включенных в Перечень № 2909-р, расчеты НДВ таких веществ должны быть отражены в декларации о воздействии на окружающую среду (ДВОС), программах ПЭК и планах мероприятий на период НМУ.

В письме также отмечается, что в соответствии с п. 6 ст. 31.2 Закона № 7-ФЗ внесение изменений в ДВОС осуществляется одновременно с актуализацией сведений об объектах НВОС. Если для объекта II категории оформляется КЭР, то расчет технологических нормативов по вновь включенным в Перечень № 2909-р приоритетным веществам проводится при условии, что они включены в состав маркерных веществ и для них устанавливаются технологические показатели наилучших доступных технологий. Позиции, указанные в п. 3 распоряжения Правительства РФ от 20.10.2023 № 2909-р, не применяются до 1 января 2027 г. в отношении разработанных и утвержденных до 1 января 2025 г. НДВ, разрешений на ВРВ, НДС, разрешений на ВРС, программ ПЭК, планов мероприятий при НМУ объектов II категории.

После выхода Перечня № 2909-р потребовались новые разъяснения от государственных органов. Так, территориальным органам Росприроднадзора центральным аппаратом

ведомства было направлено письмо от 15.04.2024 № СР-09-03-31/12409 «О применении Перечня № 2909-р при предоставлении государственных услуг». Затем появились несколько аналогичных писем с более или менее одинаковым содержанием, например письма Росприроднадзора от 18.04.2024 № СР-09-03-34/13117 «О применении Перечня № 2909-р при предоставлении государственных услуг», от 13.05.2024 № ВЧ-09-03-34/16529 «О досрочном учете загрязняющих веществ в связи с вступлением в силу Перечня № 2909-р».

Письма в целом говорят о том, что в отношении новых, нормируемых с 1 января 2024 г., веществ для **объектов II и III категорий** необходимо провести корректировку расчетов НДС или технологических нормативов, а также планов мероприятий при НМУ уже сейчас. Для тех 27 веществ, нормирование которых обязательно с 1 января 2025 г., пока такой обязанности нет.

Таким образом, проект НДС, поступивший на утверждение в территориальный орган Росприроднадзора в рамках предоставления государственной услуги, должен учитывать загрязняющие вещества, подлежащие государственному регулированию с 1 января 2024 г., в том числе 11 загрязняющих веществ, включенных в раздел I «Для атмосферного воздуха» Перечня № 2909-р, при их наличии в выбросах. В отношении остальных загрязняющих веществ необходимость учета в расчетах НДС наступает с 1 января 2025 г. При этом предусмотрены переходные положения по учету в природоохранной документации 27 новых загрязняющих веществ. Для снижения административной нагрузки и исключения повторной процедуры нормирования загрязняющих веществ, необходимость учета которых в расчетах НДС наступает с 1 января 2025 г., Росприроднадзор считает возможным утверждение НДС с такими веществами в 2024 г. при их наличии в выбросах.

В разъяснениях также отмечается, что **указание в проекте НДС или материалах инвентаризации наименований загрязняющих веществ не в полном соответствии с Перечнем № 2909-р не является основанием для отказа** в установлении НДС, ВРВ, выдаче разрешения на выбросы и КЭР. Внесение изменений в проект НДС и материалы инвентаризации выбросов в данном случае не требуется. Вместе с тем терорганы Росприроднадзора при утверждении НДС должны руководствоваться Перечнем № 2909-р и при отличии на-



именований загрязняющих веществ от Перечня № 2909-р должны самостоятельно привести их в соответствие в утверждаемом разрешительном документе.

Наконец, **по вопросу расчета платы за НВОС** Минприроды России дало разъяснения в письме от 23.11.2023 № 19-44/45037 «О плате за негативное воздействие на окружающую среду». Так, расчет платы за НВОС проводится в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 31.05.2023 № 881, однако в них содержится отсылка на действующий на момент выхода правил Перечень № 1316-р. Поэтому в письме сказано, что в иерархии нормативных правовых актов федеральные законы имеют приоритет, в том числе над актами Правительства Российской Федерации, в связи с чем утрата силы Перечня № 1316-р не дает оснований для неприменения нового перечня. Также Минприроды уведомляет в письме о проекте документа с новыми ставками платы по загрязняющим веществам, включенным в Перечень № 2909-р. Эти ставки будут применяться с 1 января 2024 г., то есть с отчетного периода по плате за 2024 г.

## Какие документы нужно менять?



В отчете об инвентаризации нужно приводить полный список выбрасываемых веществ – в том числе тех, которые ранее не нормировались.

### 1. Материалы инвентаризации источников выбросов.

Согласно приказу Минприроды России от 19.11.2021 № 871, корректировка данных инвентаризации выбросов по объекту НВОС осуществляется при изменениях состава, объема или массы выбросов в случае изменения законодательства в области охраны атмосферного воздуха, связанного с инвентаризацией выбросов, если после вступления в силу данного изменения документация по инвентаризации выбросов не соответствует требованиям законодательства. Однако стоит иметь в виду, что в отчете об инвентаризации изначально должен быть полный список выбрасываемых веществ, для которых предусмотрено санитарное нормирование (то есть установлены ПДК или ОБУВ), даже если они ранее не нормировались.

### 2. Расчет НДС.

Согласно п. 11 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 09.12.2020 № 2055, на объектах НВОС, за исключением получающих КЭР, НДС подлежат изменению при возникновении в выбросах ранее не учтенных веществ, включенных в перечень нормируемых. Таким обра-

зом, расширение перечня веществ на государственном уровне как раз подходит под этот случай, а значит, обязывает корректировать НДС.

По срокам корректировки нужно ориентироваться на переходные положения по введению требований, однако для первой партии веществ, которые нормируются с января 2024 г., необходимо давно уже внести изменения (см. письмо Минприроды России от 28.12.2023 № 12-44/50655 на эту тему).

### 3. Расчет НДС.

Согласно п. 15 Правил проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.07.2019 № 891 (далее – Правила № 891), результаты инвентаризации действуют до окончания срока действия КЭР или ДВОС, разработанных с учетом результатов инвентаризации сбросов.

Что касается объектов централизованной системы водоотведения (ЦСВ), то, согласно п. 17 Правил № 891, в случае если при утверждении новых нормативов допустимого воздействия на водный объект, в который осуществляется сброс сточных вод от объекта ЦСВ, выявлены новые вещества, которые не относятся к технологически нормируемым и для которых ранее инвентаризация не проводилась, то она проводится организацией с учетом новых веществ в срок до 18 мес. после размещения информации на сайте Росводресурсов.

Расчет новых НДС проводится в соответствии с п. 13 Методики разработки НДС, утвержденной приказом Минприроды России от 29.12.2020 № 1118, то есть при изменении перечня сбрасываемых веществ.

**4. Программа ПЭК** разрабатывается согласно требованиям приказа Минприроды России от 18.02.2022 № 109. Корректировка программы проводится в том числе в случаях изменения установленных объемов выбросов, сбросов загрязняющих веществ более чем на 10 %. Корректировать программу нужно в течение 60 рабочих дней со дня изменений.

**5. Санитарно-защитная зона** не нуждается в корректировке, так как изначально Роспотребнадзор требует устанавливать ее с учетом всех выбрасываемых предприятием веществ, а не только нормируемых. ■



# Санитарно-защитные зоны:

## актуальные вопросы

**Ю. В. Юрченко**, руководитель экологической группы  
Сибирского офиса «Пепеляев Групп»

Обратим внимание на некоторые правовые и экономические последствия установления санитарно-защитных зон (СЗЗ) для предприятий.

Санитарно-защитные зоны относятся к зонам с особыми условиями использования территории (ЗОУИТ). В соответствии со ст. 104 Земельного кодекса РФ, ЗОУИТ устанавливаются в целях защиты жизни и здоровья граждан, защиты отдельных объектов, охраны окружающей среды и других общественно значимых интересов.

Виды ЗОУИТ перечислены в ст. 105 Земельного кодекса РФ.

Особые условия использования территории означают установление в границах ЗОУИТ особого правового режима использования земельных участков и объектов недвижимости, предусматривающего ограничения и запреты на осуществление отдельных видов деятельности.

## Правовой режим, установление и изменение СЗЗ

Согласно п. 2.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» в целях обеспечения безопасности населения и в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон № 52-ФЗ) вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, устанавливается специальная территория с особым режимом использования. Размер этой зоны обеспечивает уменьшение воздействия загряз-



нений на атмосферный воздух до значений, установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II классов опасности – как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения.

По своему функциональному назначению СЗЗ является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме.

Размер СЗЗ должен быть обоснован проектом СЗЗ с расчетами ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха (с учетом фона) и уровней физического воздействия на атмосферный воздух и подтвержден результатами натурных исследований и измерений.

Критерием для определения размера СЗЗ является превышение на ее внешней границе и за ее пределами предельно допустимых концентраций (ПДК) загрязняющих веществ для атмосферного воздуха населенных мест (п. 2.3 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03).

В 2010 г. в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 были внесены изменения, которые исключили применение требований об установлении СЗЗ к действующим предприятиям и распространили действие санитарных правил на этапы проектирования и реконструкции.

В Определении Верховного Суда РФ от 13.09.2016 № 309-КГ16-12003 по делу № А60-50496/2015 говорится: «...постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.09.2010 № 122 в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 внесены изменения и дополнения, которыми отменена обязанность хозяйствующих субъектов по установлению санитарно-защитной зоны вокруг объектов, возведенных (введенных в эксплуатацию) до вступления данных СанПиН в силу, а действующие в настоящее время нормативно-правовые акты предписывают учитывать положения названных СанПиН при проектировании и реконструкции объектов.

Поскольку спорные объекты не являются ни вновь строящимися, ни реконструируемыми объектами, Верховный Суд, со ссылкой на постановление Верховного Суда РФ от 27.11.2014 № 302-АД14-597, поддержал выводы судов, признавших необоснованным возложение оспариваемым предписанием на истца обязанности представить санитарно-эпидемиологические заключения установленной (окончательной) санитарно-защитной зоны для действующих производственных объектов».





Однако после введения в действие Правил установления СЗЗ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.03.2018 № 222 (далее – Правила № 222), ситуация изменилась.

Пунктом 2 постановления Правительства РФ от 03.03.2018 № 222 на правообладателей объектов капитального строительства, введенных в эксплуатацию до дня вступления в силу этого постановления, возложена обязанность провести исследования (измерения) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта и предоставить в территориальные органы Роспотребнадзора заявление об установлении СЗЗ с приложением к нему документов, предусмотренных п. 14 Правил № 222, в срок не более одного года со дня вступления в силу данных Правил (то есть не позднее 15 марта 2019 г.).

Таким образом, предприятия, которые введены в эксплуатацию до вступления в действие Правил № 222 и СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, обязаны установить СЗЗ, если эксплуатируют объекты, являющиеся источником воздействия на среду обитания и здоровье человека.

Согласно п. 1.2 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, к таким источникам отнесены объекты, для которых уровни создаваемого загрязнения за пределами промплощадки превышают 0,1 ПДК и (или) ПДУ, а критерием для определения размера СЗЗ является не превышение на ее внешней границе и за ее пределами ПДК загрязняющих веществ для атмосферного воздуха населенных мест, ПДУ физического воздействия на атмосферный воздух.

В соответствии с п. 3.14 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, реконструкция, техническое перевооружение промышленных объектов и производств проводится при наличии проекта с расчетами ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха, выполненными в составе проекта СЗЗ с расчетными границами.

Таким образом, владельцы реконструируемых объектов капитального строительства обязаны установить для своих объектов СЗЗ, а после окончания реконструкции и ввода объекта в эксплуатацию – подтвердить расчетные параметры негативного воздействия и границы СЗЗ результатами натурных исследований атмосферного воздуха.

Пунктом 7 Правил № 222 также установлена обязанность правообладателя построенного, реконструированного объекта, в отношении которого установлена или изменена СЗЗ,

в срок не более одного года со дня ввода объекта в эксплуатацию обеспечить проведение исследований (измерений) атмосферного воздуха за контуром объекта и в случае, если выявится необходимость изменения СЗЗ, установленной или измененной исходя из расчетных показателей уровня воздействия объекта на среду обитания человека, предоставить в уполномоченный орган заявление об изменении СЗЗ.

Пунктом 9 Правил № 222 предусмотрено направление в уполномоченный орган заявления об изменении СЗЗ при выявлении превышения гигиенических нормативов по результатам проведения исследований (измерений) атмосферного воздуха за контуром объекта в связи с техническим перевооружением объекта, изменением применяемых на объекте технологий производства продукции, а также вида разрешенного использования или назначения объекта в срок не более одного года со дня наступления указанных обстоятельств.

Таким образом, на предприятия возложена обязанность по проведению исследований атмосферного воздуха не только при установлении СЗЗ и реконструкции объектов капитального строительства, а также при изменении технологических процессов и применяемого оборудования, если это может повлечь изменение уровня поступления загрязняющих веществ в атмосферный воздух или уровней физического воздействия.

Кроме того, с 1 января 2025 г. начнут применяться требования п. 6 Правил № 222 об установлении СЗЗ до выдачи разрешения на строительство объектов капитального строительства и о предоставлении вместе с заявлением о выдаче разрешения на строительство копии решения об установлении или изменении СЗЗ (ч. 59 ст. 26 Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Установление СЗЗ влечет запрет на осуществление отдельных видов деятельности в ее границах (п. 5 Правил № 222). При этом запрещается размещение:

- ▶ жилой застройки, объектов образовательного и медицинского назначения, спортивных сооружений открытого типа, организаций отдыха детей и их оздоровления, зон рекреационного назначения и для ведения садоводства;
- ▶ объектов для производства и хранения лекарственных средств, объектов пищевых отраслей промышленности, оптовых складов продовольственного сырья и пище-



Предприятие должно обеспечить проведение исследований воздуха за контуром объекта, а в случае превышения гигиенических нормативов изменять СЗЗ.



вой продукции, комплексов водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды, использования земельных участков в целях производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, предназначенной для дальнейшего применения в качестве пищевой продукции.

Таким образом, при установлении СЗЗ земельные участки не изымаются у собственника, однако последний не имеет возможности осуществлять перечисленные виды деятельности в границах зоны (если земельный участок попадает в границы СЗЗ частично, то нельзя проводить работы на части земельного участка, попадающей в границы СЗЗ).

При этом собственник земельного участка вправе изменить вид разрешенного использования земельного участка (привести в соответствие с правовым режимом СЗЗ) и вести иные виды деятельности.

## Правовые последствия несоблюдения гигиенических нормативов на границе СЗЗ

С учетом положений пп. 2.1 и 2.3 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 на границе СЗЗ должно обеспечиваться соблюдение гигиенических нормативов. Именно по этому критерию определяется размер СЗЗ. Однако для действующих предприятий предусмотрено исключение из общего правила.

Так, согласно п. 3.5 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, на территории с показателями фона выше гигиенических нормативов не допускается размещение промышленных объектов и производств, являющихся источниками загрязнения среды обитания и воздействия на здоровье человека. Для действующих объектов – источников загрязнения среды обитания человека разрешается проведение реконструкции или перепрофилирования производств при условии снижения всех видов воздействия на среду обитания до ПДК.

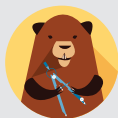
Согласно п. 71 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) ме-

роприятий», эксплуатация объектов, создающих уровни воздействия, с учетом фона превышающие гигиенические нормативы на границе СЗЗ, осуществляется их правообладателями **при условии разработки и реализации санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий**, направленных на снижение уровней воздействия до допустимых на границе СЗЗ. При этом требование о разработке и реализации санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий не применяется в отношении выбросов загрязняющих веществ, для которых комплексным экологическим разрешением установлены технологические нормативы.

Таким образом, для действующих предприятий предусмотрена возможность установить СЗЗ, на границе которой не соблюдаются гигиенические нормативы при условии разработки, утверждения и реализации мероприятий, направленных на их достижение.

При этом такие предприятия обязаны контролировать уровень воздействия на границе СЗЗ и в случае недостижения нормативных значений воздействия после реализации мероприятий принять меры по изменению СЗЗ для приведения ее в соответствие с требованиями п. 2.3 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03.

Если на границе СЗЗ будет установлено несоблюдение гигиенических нормативов при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, это может повлечь правовые последствия в виде привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения (ст. 6.3 КоАП РФ ▶ 29) и выдачи предписания о разработке проекта



#### СТАТЬЯ 6.3 КОАП РФ

Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 до 500 руб.; на должностных лиц – от 500 до 1 тыс. руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 500 до 1 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 сут.; на юридических лиц – от 10 тыс. до 20 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 сут.



СЗЗ с обоснованием размеров СЗЗ, обеспечивающих соблюдение гигиенических нормативов.

Более того, существует риск предъявления требований о приостановлении деятельности производственных объектов предприятия по иску уполномоченного органа или прокуратуры.

Так, согласно ст. 24 Закона № 52-ФЗ, владелец производственного объекта обязан приостановить либо прекратить свою деятельность или работу отдельных цехов, участков, эксплуатацию зданий, сооружений, оборудования, транспорта, выполнение отдельных видов работ и оказание услуг в случаях, если при осуществлении указанных деятельности, работ и услуг нарушаются санитарные правила.

При этом, согласно разъяснениям Верховного Суда РФ (пп. 27, 28 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 49 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде»), при рассмотрении споров об ограничении, приостановлении либо прекращении деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, суд должен соблюдать баланс между потребностями общества в сохранении благоприятной окружающей среды и обеспечении экологической безопасности, с одной стороны, и решением социально-экономических задач – с другой.

При этом суду следует принимать во внимание не только факторы, обеспечивающие нормальную жизнедеятельность людей и организаций (например, применительно к деятельности градообразующих предприятий, теплоэлектроцентралей, очистных сооружений), но и соразмерность последствий прекращения (приостановления, ограничения) деятельности тому вреду окружающей среде, который может наступить как в результате продолжения данной деятельности, так и вследствие ее прекращения. Суд вправе отказать в иске об ограничении, приостановлении либо прекращении деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, в случае если ее приостановление либо прекращение противоречит общественным интересам.

Так, в пользу социально-экономической целесообразности рассмотрен спор по иску межрайонного природоохранного прокурора Московской области к ЗАО «Заготовитель»

об обязанности приостановить деятельность по эксплуатации (приему и размещению отходов) полигона ТБО «Кучино» до устранения нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства, а именно до проведения оценки риска здоровью населения от полигона, разработки проекта сокращения СЗЗ полигона и согласования его в установленном порядке с органами Роспотребнадзора.

Апелляционным определением Московского областного суда от 15.06.2016 решение суда первой инстанции об удовлетворении требований прокурора отменено, в иске отказано.

Апелляционный суд указал, что вопреки положениям ст. 56 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», которая предусматривает возможность приостановления или ограничения деятельности за нарушение природоохранных требований, судебная коллегия приняла во внимание, что ЗАО «Заготовитель» совместно с ООО «Интер» своевременно принимает меры для устранения выявленных нарушений в области санитарно-эпидемиологического благополучия при эксплуатации полигона ТБО «Кучино» и приостановление их деятельности будет противоречить общественным интересам населения городского округа Балашиха [Апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Московского областного суда от 15.06.2016 по делу № 2-939/2016 (33-14992/2016)].



## **Экономические последствия установления СЗЗ для лиц, эксплуатирующих производственные объекты**

Установление СЗЗ влияет на права собственников и других правообладателей земель и иных объектов недвижимости, то есть влечет правовые и экономические последствия в виде возникновения у лица, эксплуатирующего объект с установленной СЗЗ, обязанности по возмещению убытков, вызванных ограничением прав владельцев земельных участков и других объектов недвижимого имущества.

При этом возможность получить денежную компенсацию приводит к ситуациям злоупотребления правом.

### Пример

Наследником собственника земельного участка заявлены требования о взыскании с предприятия убытков, связанных с отказом в получении разрешения на строительство жилого дома на принадлежащем ему в порядке наследования земельном участке.

В обосновании иска указано, что на основании свидетельства о праве на наследство по закону истец является собственником земельного участка категории «Земли населенных пунктов», разрешенное использование – «Для индивидуального жилищного строительства».

После вступления в права наследования истец решил построить на земельном участке жилой дом. Однако в июле 2016 г. получил отказ в выдаче разрешения на строительство в связи с тем, что участок находится в зоне П-6 – «территория санитарно-защитных зон и санитарных разрывов, в границах которых размещение жилой застройки запрещено законом».

Суды установили, что предприятию в 1972 г. был предоставлен соседний земельный участок под строительство производственного объекта на основании акта выбора земельного участка, в 1988 г. построенный объект введен в эксплуатацию, объекту установлена СЗЗ.

Истец обратился к ответчику с требованием о возмещении 555 000 руб. убытков в виде компенсации стоимости земельного участка, которое осталось без удовлетворения.

Суд пришел к выводу об отказе в удовлетворении исковых требований, определив, что установлению ограничений в использовании спорного земельного участка предшествовало возникновению прав истца и его правопродешественника на спорный земельный участок, а именно: приобретение спорного земельного участка состоялось в 1994 г., уже после ввода в эксплуатацию в 1988 г. объекта, которому были установлены ЗОУИТ (охранная и санитарно-защитная зоны), тогда как, согласно п. 4 ст. 57 Земельного кодекса РФ, необходимым условием для возмещения лицу убытков является возникновение права собственности данного лица на такой участок до принятия решения об ограничении прав собственников земельных участков (Апелляционное определение Московского городского суда от 08.10.2021 № 33-35862/2021).

Возмещение убытков при ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, правообладателей расположенных на земельных участках объектов недвижимости урегулировано ст. 57 Земельного кодекса РФ, а ст. 57.1 этого кодекса устанавливает особенности возмещения убытков при ограничении прав в связи с установлением ЗОУИТ.

Возмещение убытков регулируется соглашением о возмещении убытков между лицом, имеющим право на возмещение, и правообладателем объекта, в связи с которым введены ограничения на использование недвижимого имущества (п. 12 ст. 57.1 Земельного кодекса РФ).

Условия соглашения и порядок его заключения подробно регламентированы Положением о возмещении убытков

при ухудшении качества земель, ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, а также правообладателей расположенных на земельных участках объектов недвижимости (утверждено постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 59).

Основанием для заключения соглашения является направление правообладателем недвижимого имущества требования о возмещении убытков в течение пяти лет со дня установления, изменения ЗОУИТ либо со дня, когда лицо узнало или должно было узнать об установлении, изменении ЗОУИТ (ч. 3 ст. 57.1 Земельного кодекса РФ).

При определении размеров возмещения учитывается рыночная стоимость недвижимого имущества на день, предшествующий принятию решения об установлении СЗЗ (п. 3 ст. 57.1 Земельного кодекса РФ).

При этом, согласно ч. 7, 12, 14 ст. 107 Земельного кодекса РФ, собственник земельного участка и иного объекта недвижимости вправе требовать выкуп принадлежащего ему имущества. В этом случае убытки, связанные с установленными СЗЗ ограничениями, возмещению не подлежат.

Установление СЗЗ не приводит к изъятию земельного участка и лишению прав на участок, на котором нельзя осуществлять лишь отдельные виды деятельности. При этом необходимо учитывать, что закон предоставляет право выбора способа компенсации убытков, связанных с установлением ограничений прав на использование недвижимого имущества, его владельцу.

Например, в случае расположения земельного участка с видом разрешенного использования «Для индивидуального жилищного строительства» полностью в СЗЗ производственного объекта, правовой режим которой запрещает проживание граждан, собственник такого земельного участка вправе настаивать на выкупе участка, а не на возмещении убытков в виде разницы рыночной стоимости участка до и после установления зоны. ■





## Особенности установления ЗСО

**М. М. Улитин**, эксперт  
в области природоохранного законодательства

Рассмотрим требования к установлению зоны санитарной охраны (ЗСО) и ограничения по ведению в ней хозяйственной деятельности.

Многие предприятия ввиду отсутствия централизованной системы водоснабжения самостоятельно получают воду как из подземных, так и из поверхностных водных объектов.

Согласно п. 1 ст. 18 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон № 52-ФЗ), водные объекты, используемые для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городских и сельских населенных пунктов, не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека. В связи с этим в отношении источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения устанавливаются ЗСО, согласно п. 5 ст. 18 Закона № 52-ФЗ.

Кроме этого, водное законодательство содержит отсылочную норму по установлению ЗСО. Так, для водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, устанавливаются ЗСО в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

С учетом сказанного цели установления ЗСО следующие:

- ▶ санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений;
- ▶ обеспечение санитарного качества воды на территории ЗСО.

В ЗСО источников питьевого водоснабжения запрещается или ограничивается деятельность и отведение территории для жилищного строительства, строительства промышленных объектов и объектов сельскохозяйственного назначения. Случаи и порядок ограничений устанавливаются санитарными правилами и нормами в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения (ч. 2 ст. 43 Водного кодекса РФ).

Ограничения и запреты по ведению хозяйственной деятельности регулируются СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения». Это в настоящее время основной документ по установлению ЗСО.

Отметим, что ЗСО организуются вне зависимости от ведомственной принадлежности на всех водопроводах, подающих воду **как из поверхностных, так и из подземных источников** (п. 1.4 СанПиН 2.1.4.1110-02).



ЗСО устанавливаются для всех поверхностных и подземных источников водоснабжения.

## Законодательная база и переходные положения по установлению ЗСО

Полномочиями по утверждению Положения о ЗСО источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения наделено Правительство России (п. 5 ст. 18 Закона № 52-ФЗ). Однако до сих пор такое Положение не утверждено, хотя был разработан проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Положения о зоне санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также устанавливаемой в случаях, предусмотренных Водным кодексом РФ, в отношении подземных водных объектов зоны специальной охраны». Но он так и остался проектом.

При этом в соответствии с постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 с 1 января 2025 г. отменяется СанПиН 2.1.4.1110-02.

Видимо, с 1 января 2025 г. начнет действовать (если будет утверждено), новое Положение о ЗСО источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

## 1 января 2025 г.

перестанут действовать СанПиН 2.1.4.1110-02.

Отметим, что в соответствии со ст. 26 Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» до 1 января 2025 г. установление, изменение или прекращение существования зон с особыми условиями использования территорий осуществляется в порядке, установленном до 1 января 2019 г.

Исходя из этого, до **1 января 2025 г.** ЗСО устанавливается в соответствии с действующими на сегодняшний день СанПиН 2.1.4.1110-02.

Очевидно, что с введением в действие Положения об установлении ЗСО существенным образом мероприятия в границах ЗСО не поменяются. Поэтому рассмотрим их на основании пока еще действующих СанПиН 2.1.4.1110-02.

### Этапы установления ЗСО

Условно можно выделить четыре основных этапа.

1. Разработка проектной документации.
2. Получение санитарно-эпидемиологического заключения (СЭЗ) на проект ЗСО.
3. Получение решения об установлении ЗСО.
4. Внесение ЗСО в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН).

Перед тем как перейти к их подробному рассмотрению, отметим, что ЗСО организуются в составе трех поясов.

Первый пояс (строгого режима) включает территорию, где расположены водозабор, площадки всех водопроводных сооружений и водопроводящего канала. Его назначение – защита места водозабора и водозаборных сооружений от случайного или умышленного загрязнения и повреждения.

В отношении водоводов устанавливается санитарно-защитная полоса (п. 1.5 СанПиН 2.1.4.1110-02).

Второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды, поступающей от источников водоснабжения (второй – для предотвращения микробного загрязнения, третий – для предотвращения химического загрязнения).

#### 1. Разработка проектной документации

Организации ЗСО должна предшествовать разработка ее проекта, в который включается (п. 1.6 СанПиН 2.1.4.1110-02):

- ▶ определение границ ЗСО и составляющих ее поясов;
- ▶ план мероприятий по улучшению санитарного состояния территории ЗСО и предупреждению загрязнения источника;
- ▶ правила и режим хозяйственного использования территорий трех поясов ЗСО.

Для разработки проекта ЗСО необходимо собрать предварительные сведения и документы, которые напрямую зависят:

- ▶ от субъекта РФ, в котором планируется установка ЗСО;
- ▶ вида ЗСО (для поверхностного или подземного источника).

Примерный перечень документов и сведений выглядит следующим образом:

- ▶ лицензия на пользование недрами;
- ▶ договор водопользования;
- ▶ документация на водозабор (паспорт скважины, проект бурения и т. д.);
- ▶ схема водопотребления и водоотведения;
- ▶ программа контроля питьевой воды, сведения о результатах мониторинга (гл. IV СанПиН 2.1.3684-21);
- ▶ описание этапов добычи воды;
- ▶ схема водозаборных площадок;
- ▶ карта почв на территории водозабора.

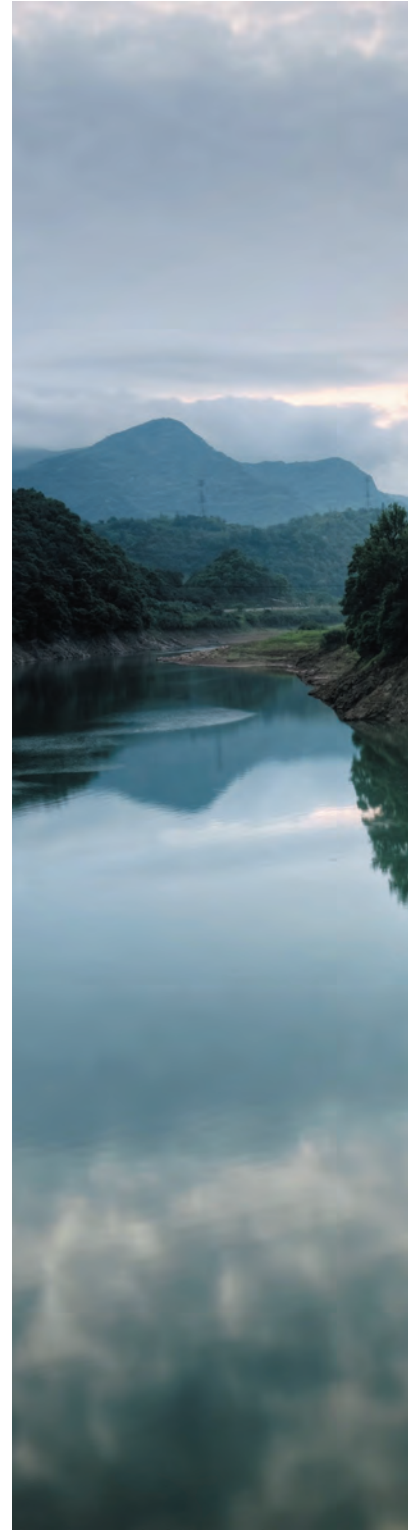
Также на этапе разработки проектной документации необходимо определить границы ЗСО в отношении как подземных, так и поверхностных источников.

#### **Границы ЗСО в отношении подземных источников.**

Граница первого пояса ЗСО группы подземных водозаборов должна находиться на расстоянии не менее 30 м (при использовании защищенных подземных вод) и не менее 50 м (при использовании недостаточно защищенных подземных вод) от крайних скважин.

Для водозаборов из защищенных подземных вод, расположенных на территории объекта, исключающего возможность загрязнения почвы и подземных вод, размеры первого пояса ЗСО допускается сокращать при условии гидрогеологического обоснования по согласованию с центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора (п. 2.2.1.1 СанПиН 2.1.4.1110-02).

К защищенным подземным водам относятся напорные и безнапорные межпластовые воды, имеющие в пределах



всех поясов ЗСО сплошную водоупорную кровлю, исключая возможность местного питания из вышележащих недостаточно защищенных водоносных горизонтов.

К недостаточно защищенным подземным водам относятся:

- ▶ грунтовые воды, то есть подземные воды первого от поверхности земли безнапорного водоносного горизонта, получающего питание на площади его распространения;
- ▶ напорные и безнапорные межпластовые воды, которые в естественных условиях или в результате эксплуатации водозабора получают питание на площади ЗСО из вышележащих недостаточно защищенных водоносных горизонтов через гидрогеологические окна или проницаемые породы кровли, а также из водотоков и водоемов путем непосредственной гидравлической связи.

Граница второго пояса ЗСО определяется гидродинамическими расчетами исходя из того, что микробное загрязнение, поступающее в водоносный пласт за пределами второго пояса, не достигает водозабора (п. 2.2.2.2 СанПиН 2.1.4.1110-02).

Граница третьего пояса ЗСО, предназначенного для защиты водоносного пласта от химических загрязнений, также определяется гидродинамическими расчетами (п. 2.2.2.3 СанПиН 2.1.4.1110-02).

**Границы ЗСО в отношении поверхностных источников.** Граница первого пояса ЗСО водопровода с поверхностным источником устанавливается с учетом конкретных условий в следующих пределах (п. 2.3.1.1 СанПиН 2.1.4.1110-02):

- ▶ для водотоков:
  - вверх по течению – не менее 200 м от водозабора;
  - вниз по течению – не менее 100 м от водозабора;
  - по прилегающему к водозабору берегу – не менее 100 м от линии уреза воды при летне-осенней межени;
  - в направлении к противоположному от водозабора берегу при ширине реки или канала менее 100 м – вся акватория и противоположный берег шириной 50 м от линии уреза воды при летне-осенней межени: при ширине реки или канала более 100 м – полоса акватории шириной не менее 100 м;
- ▶ для водоема (водохранилища, озера) граница первого пояса должна устанавливаться в зависимости от местных санитарных и гидрологических условий, но не менее 100 м



Размеры первого пояса ЗСО для водозаборов из защищенных подземных вод допускается сокращать.

во всех направлениях по акватории водозабора и по прилегающему к водозабору берегу от линии уреза воды при летне-осенней межени.

Границы второго пояса ЗСО водотока (реки, канала) и водоема (водохранилища, озера) определяются в зависимости от природных, климатических и гидрологических условий (п. 2.3.2.1 СанПиН 2.1.4.1110-02).

Граница второго пояса ЗСО водотока ниже по течению должна быть определена с учетом исключения влияния ветровых обратных течений, но не может быть на расстоянии менее 250 м от водозабора (п. 2.3.2.3 СанПиН 2.1.4.1110-02).

Боковые границы второго пояса ЗСО от уреза воды при летне-осенней межени должны быть расположены на расстоянии (п. 2.3.2.4 СанПиН 2.1.4.1110-02):

- ▶ при равнинном рельефе местности – не менее 500 м;
- ▶ при гористом рельефе местности – до вершины первого склона, обращенного в сторону источника водоснабжения, но не менее 750 м при пологом склоне и не менее 1000 м при крутом.

Границы третьего пояса ЗСО на водотоке вверх и вниз по течению совпадают с границами второго пояса. Боковые границы должны проходить по линии водоразделов в пределах 3–5 км, включая притоки. Границы третьего пояса на водоеме полностью совпадают с границами второго пояса (п. 2.3.3.1 СанПиН 2.1.4.1110-02).

## 2. Получение СЭЗ на проект ЗСО

Решения об установлении, изменении ЗСО принимаются при наличии СЭЗ о соответствии санитарным правилам границ ЗСО и ограничений использования земельных участков в границах таких зон (п. 5 ст. 18 Закона № 52-ФЗ).

Перед получением СЭЗ необходимо пройти санитарно-эпидемиологическую экспертизу (приказ Роспотребнадзора от 19.07.2007 № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок»).

## 3. Получение решения об установлении ЗСО

Решение об установлении ЗСО принимают органы исполнительной власти субъектов РФ (п. 5 ст. 18 Закона № 52-ФЗ). Поэтому процедура установления ЗСО на этапе принятия решения может различаться в зависимости от субъекта РФ.





## МЕРОПРИЯТИЯ В ГРАНИЦАХ ЗСО ДЛЯ СОХРАНЕНИЯ КАЧЕСТВА ВОД

Вид источника и пояса	Ограничения, установленные СанПиН 2.1.4.1110-02
<b>Подземный источник</b>	
Первый пояс ЗСО	<p>Территория должна быть спланирована для отвода поверхностного стока за ее пределы, озеленена, ограждена и обеспечена охраной. Дорожки к сооружениям должны иметь твердое покрытие (п. 3.2.1.1).</p> <p>Не допускаются (п. 3.2.1.2):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• посадка высокоствольных деревьев;</li> <li>• все виды строительства, не имеющие непосредственного отношения к эксплуатации, реконструкции и расширению водопроводных сооружений, в том числе прокладка трубопроводов различного назначения;</li> <li>• размещение жилых и хозяйственно-бытовых зданий;</li> <li>• проживание людей, применение ядохимикатов и удобрений.</li> </ul> <p>Здания должны быть оборудованы канализацией с отведением сточных вод в ближайшую систему бытовой или производственной канализации или на местные станции очистных сооружений, расположенные за пределами первого пояса ЗСО с учетом санитарного режима на территории второго пояса.</p> <p>В исключительных случаях при отсутствии канализации должны устраиваться водонепроницаемые приемники нечистот и бытовых отходов, расположенные в местах, исключающих загрязнение территории первого пояса ЗСО при их вывозе (п. 3.2.1.3)</p>
Второй и третий пояса ЗСО	<p>Выявление, тампонирование или восстановление всех старых, бездействующих, дефектных или неправильно эксплуатируемых скважин, представляющих опасность в части возможности загрязнения водоносных горизонтов (п. 3.2.2.1).</p> <p>Бурение новых скважин и новое строительство, связанное с нарушением почвенного покрова, проводится при обязательном согласовании с центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора (п. 3.2.2.2).</p> <p><b>Запрещается</b> размещение (п. 3.2.2.4):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• складов горюче-смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений;</li> <li>• накопителей промстоков, шламохранилищ и других объектов, обуславливающих опасность химического загрязнения подземных вод.</li> </ul> <p>Размещение таких объектов допускается в пределах третьего пояса ЗСО только при использовании защищенных подземных вод, при условии выполнения специальных мероприятий по защите водоносного горизонта от загрязнения при наличии санитарно-эпидемиологического заключения, выданного с учетом заключения органов геологического контроля.</p> <p>Также в границах второго пояса ЗСО не допускается (3.2.3.1):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• размещение кладбищ, скотомогильников, полей ассенизации, полей фильтрации, навозохранилищ, силосных траншей, животноводческих и птицеводческих предприятий и других объектов, обуславливающих опасность микробного загрязнения подземных вод;</li> <li>• применение удобрений и ядохимикатов;</li> <li>• рубка леса главного пользования и реконструкции</li> </ul>
<b>Поверхностный источник</b>	
Первый пояс ЗСО	<p>Должны предусматриваться мероприятия, указанные в пп. 3.2.1.1– 3.2.1.3 (как для подземного источника).</p> <p>Не допускаются спуск любых сточных вод, в том числе сточных вод водного транспорта, а также купание, стирка белья, водопой скота и другие виды водопользования, оказывающие влияние на качество воды.</p> <p>Акватория первого пояса ограждается буями и другими предупредительными знаками. На судоходных водоемах над водоприемником должны устанавливаться бакены с освещением (п. 3.3.1.2)</p>

Вид источника и пояс	Ограничения, установленные СанПиН 2.1.4.1110-02
Второй и третий пояс ЗСО	<p>Регулирование отведения территории для нового строительства жилых, промышленных и сельскохозяйственных объектов, а также согласование изменений технологий действующих предприятий, связанных с повышением степени опасности загрязнения сточными водами источника водоснабжения (п. 3.3.2.2).</p> <p>Все работы, в том числе добыча песка, гравия, донноуглубительные в пределах акватории ЗСО допускаются по согласованию с Роспотребнадзором лишь при обосновании гидрологических расчетами отсутствия ухудшения качества воды в створе водозабора (п. 3.3.2.4).</p> <p>В границах второго пояса не производятся рубки леса главного пользования и реконструкции, а также закрепление за лесозаготовительными предприятиями древесины на корню и лесосечного фонда долгосрочного пользования. Допускаются только рубки ухода и санитарные рубки леса (п. 3.3.3.1).</p> <p>Запрещаются стойбища и выпас скота, а также всякое другое использование водоема и земельных участков, лесных угодий в пределах прибрежной полосы шириной не менее 500 м, которое может привести к ухудшению качества или уменьшению количества воды источника водоснабжения (п. 3.3.3.2)</p>

#### 4. Внесение ЗСО в ЕГРН

Органы исполнительной власти субъекта РФ, принявшие до 1 января 2025 г. решение об установлении ЗСО, направляют в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (Росреестр) документы, необходимые для внесения сведений о ЗСО в ЕГРН (п. 12 ст. 26 Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ).

Таким образом, хозяйствующий субъект не участвует в процессе внесения сведений в ЕГРН.

## Ограничения в границах ЗСО

После установления ЗСО хозяйственную деятельность необходимо осуществлять уже с ограничениями, которые действуют в ее границах. Для каждого пояса ЗСО предусмотрены свои ограничительные мероприятия (таблица ► 40–41).

Также установлено, что в пределах санитарно-защитной полосы водоводов должны отсутствовать источники загрязнения почвы и грунтовых вод (п. 3.4.1 СанПиН 2.1.4.1110-02).

Не допускается прокладка водоводов по территории свалок, полей ассенизации, полей фильтрации, полей орошения, кладбищ, скотомогильников, а также прокладка магистральных водоводов по территории промышленных и сельскохозяйственных предприятий (п. 3.4.2 СанПиН 2.1.4.1110-02).

В заключение отметим, что соблюдение всех ограничений в границах ЗСО позволит избежать привлечения к административной ответственности, предусмотренной ст. 8.42 КоАП РФ. ■

# Подача декларации о составе и свойствах сточных вод

**М. М. Сальникова**, начальник отдела охраны окружающей среды  
Ханты-Мансийского филиала ПАО НК «РуссНефть»

Обобщим вопросы, касающиеся подачи декларации на 2025 г., и предложим схематичную инструкцию для правильного и быстрого ее заполнения.

Подача декларации о составе и свойствах сточных вод (далее – декларация) – обязанность, с которой сталкиваются многие организации, осуществляющие сброс сточных вод в централизованную систему водоотведения (ЦСВ). Может показаться, что процесс заполнения декларации – сложный и запутанный, а правила непонятные. Попробуем разобраться.

Декларация – это документ, который содержит сведения о фактических концентрациях загрязняющих веществ в сточных водах и фактических показателях свойств сточных вод, отводимых (планируемых к отведению) абонентом в ЦСВ.

Декларация не является разрешительным документом, сброс сточных вод в ее отсутствие допустим. Однако в случае подачи декларации и принятия ее для контроля организацией водопроводно-канализационного хозяйства (далее – организация ВКХ) абонент обязуется соблюдать сведения, указанные в составе декларации, в течение всего срока ее действия.

## Обязательно ли подавать декларацию?

Требование о подаче декларации абонентами в целях обеспечения контроля указано в п. 2 ст. 30.3 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении». Порядок подачи определен в гл. 8 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила № 644).

В соответствии с п. 124 Правил № 644 подача декларации является обязательством только для тех абонентов, у которых среднесуточный объем сбрасываемых сточных вод в среднем составляет 30 м<sup>3</sup>/сут и более суммарно по всем канализационным выпускам с одного объекта.

Среднесуточный объем определяется за период с 1 июля предшествующего календарного года по 30 июня текущего календарного года. В случае если договор водоотведения заключен после 1 июля, среднесуточный объем сбрасываемых вод определяется за фактический период сброса.

Чтобы определить, должны ли вы как абонент подавать декларацию на 2025 г., необходимо общий объем водоотведения в кубических метрах (по всем канализационным выпускам объекта) за период с 1 июля 2023 г. по 30 июня 2024 г. разделить на 365.



В п. 124 Правил № 644 есть исключения, касающиеся абонентов и объектов абонентов.

Так, не имеют права подавать декларацию (независимо от объема сбрасываемых сточных вод) абоненты, которые являются:

- ▶ товариществами собственников жилья;
- ▶ жилищно-строительными, жилищными и иными специализированными потребительскими кооперативами;
- ▶ управляющими организациями, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами;
- ▶ собственниками и (или) пользователями жилых помещений в многоквартирных домах, специализированном жилищном фонде или собственниками жилых домов.

Не допускается подача декларации (независимо от объема сбрасываемых сточных вод) в отношении объектов, не оборудованных контрольным канализационным колодцем, а также иным канализационным колодцем, в котором отбор проб сточных вод абонента может быть осуществлен отдельно от сточных вод иных абонентов.

Декларация оформляется не в целом по предприятию, а по каждому объекту отдельно. Соответственно, и обязанность подавать декларацию возникает у абонента в отношении конкретного объекта, независимо от наличия других объектов, объемов и способов сброса с них сточных вод.

Абоненты, которые не обязаны подавать декларацию и при этом не входят в число исключений, имеют право подать декларацию. Для того чтобы определить целесообразность подачи, необходимо провести оценку качества сбрасываемых сточных вод, сделать предварительный расчет платы, а также учесть риски, связанные с проводимым организацией ВКХ выездным контролем состава и свойств сточных вод.



Если объекты не оборудованы контрольным канализационным колодцем, декларацию по ним не подают.

## Когда подавать декларацию?

Декларация на очередной год подается до 1 ноября предшествующего года в организацию ВКХ (п. 127 Правил № 644). Так, декларация на 2025 г. подается до 1 ноября 2024 г. Подача декларации после указанного срока может стать основанием для отказа в ее принятии (п. 130 Правил № 644).

При этом не установлен срок, с которого можно начинать подачу документов на очередной год. Разумно будет подойти к этому вопросу заблаговременно (в августе-сентябре), для того чтобы успеть внести изменения в случае отказа. Если же подать документы намного раньше срока, то возможно отражение неправильных сведений по фактическим составу и свойствам сбрасываемых сточных вод.

В случае если договор между абонентом и организацией ВКХ заключен после 1 ноября, допускается подача декларации после установленного срока, но не позднее 6 мес. со дня заключения договора (п. 33 Типового договора водоотведения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 645).

## Какие сведения нужны для подачи декларации?

Декларация характеризует состав и свойства сточных вод (п. 125 Правил № 644). Для этого в ней указываются фактические концентрации загрязняющих веществ в сточных водах и фактические показатели свойств сточных вод.

Чтобы определить эти значения, абоненту потребуются:

- ▶ результаты исследований сточных вод в каждом контрольном канализационном колодце, выполненных по его поручению аккредитованной лабораторией;
- ▶ результаты, полученные за два предшествующих года в ходе контроля состава и свойств сточных вод организацией ВКХ (абз. 2 и 4 п. 129 Правил № 644).

Для получения протоколов исследований контрольных проб необходимо сделать письменный запрос в организацию ВКХ о предоставлении копий документов на основании п. 51 Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.05.2020 № 728.

**1 ноября  
2024 г. –**

срок подачи декларации на 2025 г.

Для заполнения формы также понадобятся: актуальный договор водоотведения (реквизиты, нормативы состава и свойств сточных вод), сведения об объемах сбрасываемых сточных вод за истекший календарный год, информация по наличию локальных очистных сооружений (год постройки, состав) и карточка предприятия (абонента).

## Как определить перечень декларируемых веществ и показателей?

Перечень декларируемых загрязняющих веществ и показателей сточных вод, сбрасываемых в ЦСВ, состоит из двух частей:

1) перечень загрязняющих веществ и показателей, в отношении которых установлены максимальные допустимые значения концентраций (форма приведена в приложении 5 к Правилам № 644);

2) перечень загрязняющих веществ и показателей, в отношении которых установлены нормативы состава и свойств сточных вод. Этот перечень утверждается органом местного самоуправления.

Перечень из приложения 5 к Правилам № 644 одинаково применим для всех абонентов. Контроль за содержанием перечисленных веществ в сточных водах осуществляется в целях предотвращения негативного воздействия на работу объектов ЦСВ. В перечне два раздела сведений в зависимости от типа ЦСВ, в которую осуществляется сброс сточных вод: централизованная общесплавная и бытовая система водоотведения или централизованная ливневая система водоотведения.

Нормативы состава и свойств сточных вод устанавливаются в отношении всех объектов абонентов, за исключениями, указанными в п. 167 Правил № 644. Перечень загрязняющих веществ и показателей, для которых установлены нормативы состава и свойств сточных вод, един только для абонентов одной ЦСВ либо конкретной технологической зоны водоотведения (если ЦСВ состоит из двух технологических зон водоотведения и более, п. 168 Правил № 644). Таким образом, у абонентов, осуществляющих сброс в разные ЦСВ (например, находясь в соседних городах), будут разные перечни и разные нормативы. Устанавливаются такие нормативы в целях охра-



ны водных объектов от загрязнения: они нормируют воздействие сточных вод абонента на окружающую среду через третье лицо – организацию ВКХ.

## Как определить значения фактических концентраций и фактических свойств?



При определении фактических значений требуется учитывать результаты не только недавних исследований, но и проведенных за два предшествующих года.

В соответствии с п. 29 Правил № 644, значения фактических концентраций и фактических свойств сточных вод в составе декларации определяются абонентом путем оценки результатов анализов состава и свойств проб сточных вод по каждому канализационному выпуску абонента. Анализы выполняются по поручению абонента лабораторией, аккредитованной в порядке, установленном законодательством России. Из этого следует: чтобы заполнить декларацию, абонент должен провести исследования сточных вод. Указаний по периодичности и полноте таких исследований Правила № 644 не содержат.

В то же время абонент при определении фактических значений не может основываться исключительно на результатах таких исследований. В соответствии с абз. 4 п. 129 Правил № 644, в обязательном порядке учитываются результаты, полученные за два предшествующих года в ходе осуществления контроля организацией ВКХ.

Также, согласно п. 130 Правил № 644, организация ВКХ вправе отказать в принятии декларации в случае указания значений фактических концентраций или фактических свойств сточных вод ниже минимального значения, определенного по результатам контроля за предшествующие два года, проводимого организацией ВКХ.

Таким образом, абоненту необходимо иметь по каждому загрязняющему веществу и показателю, включенному в перечень для декларирования, результаты исследований, выполненных по его поручению (без требований к их актуальности), а также результаты исследований, проведенных организацией ВКХ в текущем году и двух предшествующих годах. Из этого массива данных необходимо выбрать одно значение по каждому загрязняющему веществу (показателю), которое и будет указано в декларации в качестве значения фактической концентрации (фактических свойств).

В пп. 129 и 130 Правил № 644 указано, что необходимо учесть при этом:

- ▶ значение определяется в интервале от минимального до максимального показателя, полученного в результате анализа проб сточных вод;
- ▶ указывается значение не ниже минимального показателя, определенного по результатам, полученным за предшествующие два года в ходе осуществления контроля организацией ВКХ;
- ▶ указывается значение больше нуля (нулевые значения указывать запрещено);
- ▶ указывается точное число (указывать интервал запрещено);
- ▶ указывается значение с точностью до шести знаков после запятой (можно меньше, если это не приводит к округлению);
- ▶ исключаются значения запрещенного сброса, их перечень представлен в приложении 4(1) к Правилам № 644.

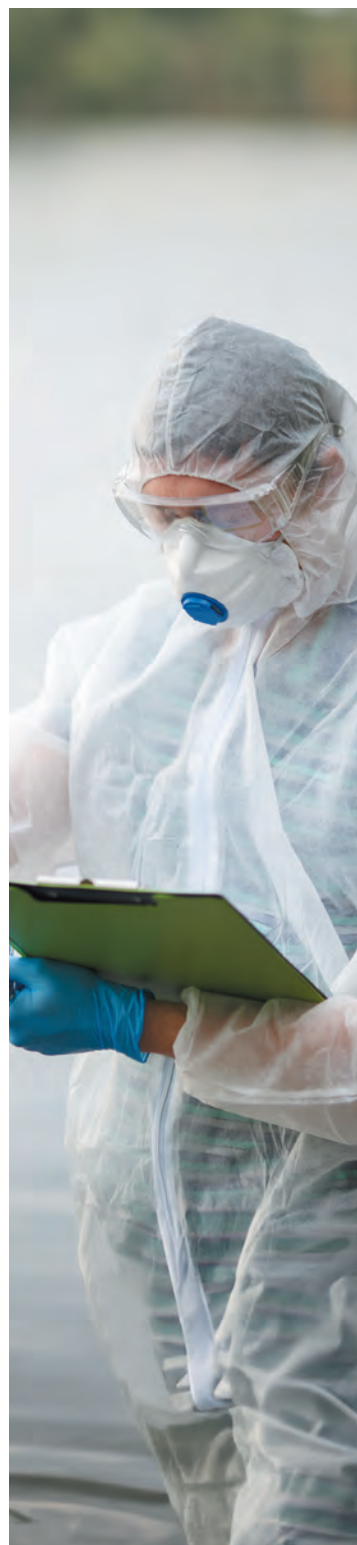
При декларировании значений обратите внимание на следующее: результаты анализов контрольных проб за последние 12 мес. не должны отличаться от декларируемых значений более чем в 1,5 раза. Это такая превентивная мера, которая позволит сохранить приоритет декларации при расчете платы за негативное воздействие на ЦСВ, а также отложить либо устранить необходимость внесения изменений в последующем.

## Инструкция по заполнению формы декларации

Декларация оформляется по форме, приведенной в приложении 1(1) к Правилам № 644. Форма состоит из двух частей: шапки, которая заполняется сотрудником организации ВКХ, и содержательной части, заполняемой абонентом.

Декларация подается на каждый объект отдельно. Под объектом понимается одно или несколько зданий, строений, сооружений, в отношении которых осуществляется водоотведение. Так, несколько зданий, расположенных на одной территории, в пределах одних границ балансовой принадлежности объектов ЦСВ, связанных внутренними канализационными сетями абонента, могут быть одним объектом.

Пояснения к заполнению формы декларации приведены на [рис. 1](#), [2](#) ▶ [48](#), [3](#) ▶ [49](#).



**ФОРМА ДЕКЛАРАЦИИ О СОСТАВЕ И СВОЙСТВАХ СТОЧНЫХ ВОД**

Декларация принята для контроля \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ день \_\_\_\_\_ месяц \_\_\_\_\_ год

Наименование организации ВКХ \_\_\_\_\_  
(наименование организации, осуществляющей водоотведение)

Зарегистрирована за № \_\_\_\_\_ (Ф.И.О., должность работника организации, осуществляющей водоотведение, подпись)

Вид документа (нужные отметить):

ПЕРВИЧНЫЙ	<input checked="" type="checkbox"/>
КОРРЕКТИРУЮЩИЙ	<input type="checkbox"/>

ДЕКЛАРАЦИЯ о составе и свойствах сточных вод за 30 \_\_\_\_\_ год (с приложениями на \_\_\_\_\_ листах)

- Полное и сокращенное наименование абонента полное (сокращенное)
- Фактический адрес объекта указать, как в договоре
- Реквизиты договора, на основании которого осуществляется водоотведение: договор № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ года
- Ф.И.О. (подпись) и должность руководителя абонента Филиппа Илья Отчество, должность руководителя
- Ф.И.О. (подпись), должность, реквизиты доверенности лица, уполномоченного на подписание по доверенности \_\_\_\_\_

Контактный телефон, факс и адрес электронной почты абонента \_\_\_\_\_

5. Код организации по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности код ОКВЭД

Виды деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности: отдельные виды деятельности

- Шапку формы заполняет сотрудник организации ВКХ. Абонент может указать наименование организации, осуществляющей водоотведение
- При подаче декларации на очередной год ставится отметка «первичный», в том числе при повторной подаче после полученного отказа в принятии. Отметка «корректирующий» ставится в случае внесения изменений, предусмотренного п.130(2) Правил 644
- Указывать как полное, так и сокращенное наименование
- Фактический адрес объекта можно найти в предмете договора водоотведения, либо в акте разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности
- Если документ утверждает руководитель, сведения об уполномоченном лице не указываются
- Указывайте актуальные контактные данные. Ими могут воспользоваться для оповещения о намечаемых контрольных мероприятиях

Рис. 1. Первая страница декларации

6. Фактические концентрации загрязняющих веществ в сточных водах абонента и фактические показатели качества сточных вод абонента

№ п	Наименование вещества или показателя	Единица измерения	Фактическая концентрация или фактический показатель качества сточных вод абонента
Канализационный выпуск № 1 (технологическая зона водоотведения)			
1.	Вещество: аммиак азот	мг/л	300
Канализационный выпуск № _____ (технологическая зона водоотведения)			

Примечания:

- Значение фактической концентрации 1-го загрязняющего вещества или фактического показателя сточных вод абонента определяется по валовому содержанию в натуральной пробе сточных вод.
- Фактические концентрации загрязняющих веществ и фактические показатели качества сточных вод характеризуют состав и свойства сточных вод, которые абонент сбрасывает в централизованную систему водоотведения и значения которых obowiązует соблюдать в течение срока действия декларации. Фактические концентрации могут содержать превышения нормативов состава сточных вод и максимально допустимых значений показателей и концентраций перечни, приведенному в приложениях № 5 и Правилам коллонта водоотведения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 644 "Об утверждении Правил единого водоотведения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации". Указанный перечень загрязняющих веществ не может предусматривать вещества, материалы, смеси и (или) сточные воды, направляемые к обороту в централизованную систему водоотведения.
- Наличие локальных очистных сооружений: да / нет
- Для построения локальных очистных сооружений: код / нет
- Среднеуточный фактический объем сбрасываемых сточных вод за истекший календарный год 30 м<sup>3</sup>/сут.

- Программа для указания номера канализационного выпуска и технологической зоны водоотведения очистных сооружений города обязательна к заполнению. Зону можно узнать в действующем договоре водоотведения, или непосредственно у организации ВКХ
- При заполнении таблицы учитывайте требования к порядку определения значений, указанные в пп.129 и 130 Правил 644 и в примечаниях. Заполняется таблица для каждого канализационного выпуска по каждому загрязняющему веществу (показателю)
- Информацию по наличию и составу локальных очистных сооружений заполняем в соответствии с паспортом изделия (технический паспорт), или иной документации. При отсутствии можно проставить прочерки
- Информацию о фактическом объеме сбрасываемых сточных вод за прошедший период можно взять из документов об оказании услуг по водоотведению (акты, счёт-фактуры, УПД), либо в журнале учета.
- Если данные за истекший календарный год некорректно отображают реальный объем сброса на момент подачи декларации, или на момент начала её действия, рекомендуется указать об этом в сопроводительном письме

Рис. 2. Вторая страница декларации

## Направление декларации в организацию ВКХ

Из содержания Правил № 644 делаем вывод, что подается декларация на бумажном носителе. Однако если ваша организация ВКХ допускает подачу в электронном виде и в договоре указан такой вариант, то этим следует воспользоваться: электронный формат снижает риск ошибок при заполнении, визировании и пр.

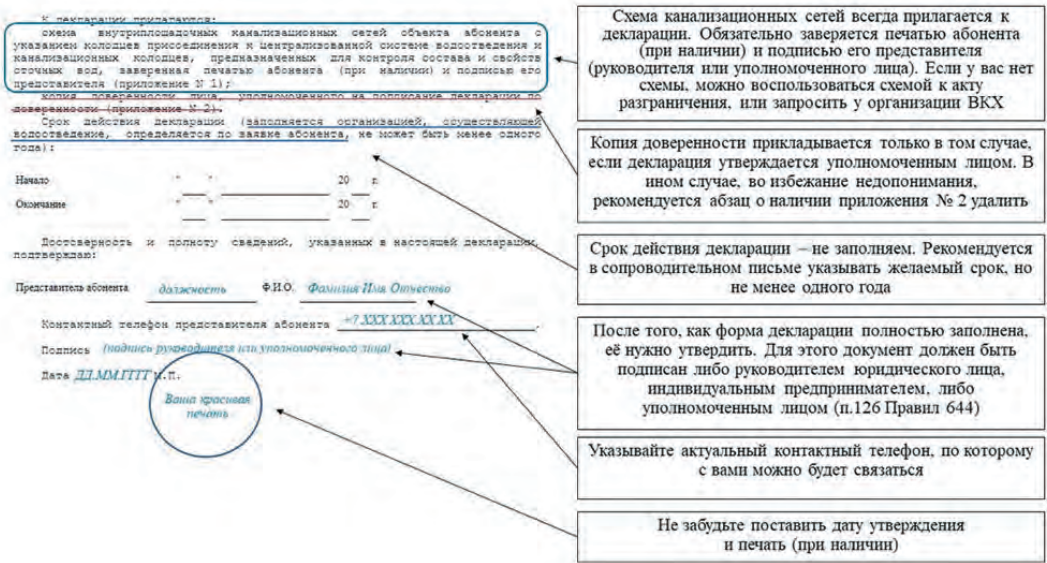


Рис. 3. Последняя страница декларации

Направлять декларацию на бумажном носителе рекомендуется в двух экземплярах. В этом случае у вас на руках останется оригинальный документ с визой организации ВКХ о приеме и присвоенным номером.

К декларации приложите сопроводительное письмо. В нем сообщите дополнительную информацию, зафиксируйте наличие прилагаемых документов и сообщите желаемый срок действия декларации.

## Рассмотрение декларации организацией ВКХ и получение результатов

В соответствии с п. 130 Правил № 644, организация ВКХ рассматривает поданную абонентом декларацию в течение 15 рабочих дней с даты ее получения и в письменном виде сообщает абоненту результат: декларация либо принимается для контроля, либо возвращается абоненту с указанием причин отказа.

В случае отказа необходимо устранить замечания (как правило, они указаны в сопроводительном письме) и направить декларацию повторно не позднее 1 ноября. Обратите внимание, что отказ в этом случае – это не возврат на доработку. Если декларация с исправлениями не будет направлена в установленный срок, то в ее принятии могут отказать по причине подачи позднее срока.



Если декларация принимается, сотрудник организации ВКХ присваивает документу регистрационный номер и ставит свою визу (Ф.И.О., должность, подпись). Действие декларации начинается в соответствии со сроками, указанными в конце формы, как правило с 1 января очередного года.

Не всегда абоненту поступает письменный ответ от организации ВКХ, содержащий принятое решение. По этому поводу в Правилах № 644 отсутствует прямое указание на то, что декларация считается принятой, если организация ВКХ не сообщила в установленный срок о ее принятии или возврате.

Минстрой России считает, что в этом случае следует руководствоваться общими положениями Гражданского кодекса РФ. Подача декларации абонентом – это сделка, требующая согласия (принятия декларации) со стороны организации ВКХ (п. 2 ст. 157.1 Гражданского кодекса РФ). Молчание не считается согласием на совершение сделки, за исключением случаев, установленных законом (п. 4 ст. 157.1 Гражданского кодекса РФ). Поэтому, если в 15-дневный срок абонентом не будет получен ответ от организации ВКХ, декларация не считается принятой и абонент вправе обратиться в организацию ВКХ повторно, в том числе после 1 ноября\*, и (или) обратиться в ФАС России на основании ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

Таким образом, о действующем статусе вашей декларации могут свидетельствовать:

- ▶ письмо о принятии декларации для осуществления контроля от организации ВКХ;
- ▶ регистрационный номер и виза сотрудника организации ВКХ;
- ▶ срок действия декларации, указанный организацией ВКХ. ■

---

\* Письма федеральных органов власти не являются нормативными правовыми актами, поэтому рекомендуется подавать декларацию заблаговременно, оставляя себе буферное время для повторной подачи в течение установленного срока.

# – Нам только посмотреть . . .

Вы – руководитель природоохранного блока крупного промышленного предприятия и хотели бы, чтобы компетентные люди оценили подготовку заявки на получение комплексного экологического разрешения и риски до того, как придет отказ из Росприроднадзора и все придется переделывать? Вы не уверены в том, что получите КЭР и с 2025 года вам не придется умножать плату за негативное воздействие на окружающую среду на 25 и 100 – и у вас **есть вопросы**, которые некому задать?

## ДАВАЙТЕ ПОСМОТРИМ:

группа ENV предоставляет **услугу экспертно-консультационного сопровождения подачи заявок на КЭР**, доработки документации и приведения ее в полную готовность для предъявления регулятору.

## НА ЧТО МЫ СМОТРИМ:

- корректность заполнения заявки;
- данные инвентаризации источников выбросов;
- оценку соответствия объекта наилучшим доступным технологиям;
- расчеты технологических нормативов, допустимых выбросов и сбросов, структуру и содержание программы повышения экологической эффективности;
- соответствие данных в заявке сведениям в государственном реестре объектов НВОС.

## МЫ УЖЕ ПОМОГЛИ ДОВЕСТИ ДО ВЫДАЧИ КЭР 41 ЗАЯВКУ ИЗ 41,

при том, что вероятность отказа по рынку в целом составляет 49% – мы не просто смотрим, мы присматриваем за вашими делами.

Мы **гарантируем конфиденциальность рассмотрения** ваших документов и выявление рисков по тем же стандартам, которые применяют Росприроднадзор и Минпромторг. Более того, после экспертизы мы контролируем внесение исправлений и доработку пакета документов до полной уверенности в положительном заключении.

[www.env.ru](http://www.env.ru)  
+7 495 118 37 59

ENV 



Реклама

# Учет отходов: самопроверка

**Я. А. Азонова**, руководитель группы экологов  
ООО «Цифровая экология. Федеральный оператор»

Правильно ли ведется учет в области обращения с отходами на вашем предприятии?

В соответствии с п. 1 ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) юридические лица (ЮЛ) и индивидуальные предприниматели (ИП), осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов. Порядку учета в области обращения с отходами утвержден приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028 (далее – Порядок № 1028).

С 1 сентября 2024 г. в Порядке № 1028 произошли изменения в связи с выходом приказа Минприроды России от 13.12.2023 № 825. С учетом новых требований разработан чек-лист для проверки правильности организации ведения учета отходов ([таблица ▶ 53–55](#)).

Законодательством России к административному правонарушению отнесено неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления. Так, согласно ч. 10 ст. 8.2 КоАП РФ, в этом случае предусмотрено наложение административного штрафа:

- ▶ на должностных лиц – в размере от 20 тыс. до 40 тыс. руб.;
- ▶ на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования ЮЛ, – от 40 тыс. до 60 тыс. руб.;
- ▶ на ЮЛ – от 200 тыс. до 350 тыс. руб.

При этом, согласно постановлению Правительства РФ от 17.02.2023 № 255 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации в сфере обращения с отходами производства и потребления на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», требование

## ЧЕК-ЛИСТ ДЛЯ ПРОВЕРКИ СОБЛЮДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ПО ВЕДЕНИЮ УЧЕТА В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

№ п/п	Проверяемый показатель	Номер пункта Порядка № 1028	Отметка о соблюдении требования (да, нет, неприменимо)
1	Учет в области обращения с отходами:	3, 4, 6, 7, 9, 11, 14	
	ведется отдельно по каждому объекту негативного воздействия I-IV категорий;	3, 11	
	ведется по ЮЛ, ИП в целом;	3, 11	
	ведется по всем видам отходов I-V классов опасности, которые образуются у ЮЛ, ИП;	4	
	проверяются коды отходов по ФККО;	7	
	проверяются наименования отходов по ФККО;	7	
	ведется по всем видам отходов I-V классов опасности, которые принимаются от других лиц с целью их обработки, утилизации, обезвреживания, размещения;	4	
	включает образующиеся отходы в местах (на площадках) накопления [проверить информацию с ФГИС ОПВК в отношении отходов I и II классов опасности, а также из нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (НООЛР) для объектов I и II категорий];	6	
	включает образующиеся отходы на объектах капитального строительства и (или) других объектах (или их совокупности), на которых осуществляется обработка, утилизация, обезвреживание отходов, на объектах размещения отходов, переданных другим лицам или полученных от других лиц;	6	
	ведется на бумажном носителе;	9	
	ведется в электронном виде при условии, что все учетные записи в целях обеспечения их сохранности продублированы на электронных носителях информации, обеспечивающих ее сохранность на срок не менее 5 лет, и имеется возможность для выведения этих записей на бумажный носитель;	9, 14	
при ведении учета в электронном виде обобщенные данные учета по итогам календарного года выводятся на бумажный носитель	14		
2	При организации учета образующихся отходов:	7	
	выявлено происхождение и (или) условия образования вида отхода (проверить по паспорту отхода I-IV классов опасности или банку данных об отходах);	7	
	определено агрегатное состояние и физическая форма вида отхода (проверить по паспорту отхода I-IV классов опасности или банку данных об отходах);	7	
	проведено подтверждение отнесения отхода к конкретному классу опасности (за исключением отходов, включенных в ФККО, согласно п. 2 ст. 14 Закона № 89-ФЗ);	7	
	выполнена паспортизация отходов I-IV классов опасности	7	
3	Учет в области обращения с отходами ведется:	8	
	на основании измерений фактического количества образованных отходов;	8	
	на основании измерений фактического количества обработанных отходов;	8	

Продолжение таблицы

№ п/п	Проверяемый показатель	Номер пункта Порядка № 1028	Отметка о соблюдении требования (да, нет, неприменимо)
3	на основании измерений фактического количества утилизированных отходов;	8	
	на основании измерений фактического количества обезвреженных отходов;	8	
	на основании измерений фактического количества размещенных отходов;	8	
	на основании измерений в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»;	8	
	расчетным методом при отсутствии средств для проведения измерения фактического количества отходов.	8	
	При использовании расчетного метода используются:	8	
	сведения из технической и технологической документации;	8	
	данные учета рабочего времени;	8	
	данные первичного и бухгалтерского учета;	8	
	нормативы образования отходов (для объектов I и II категорий согласно ст. 18 Закона № 89-ФЗ);	8	
	емкостимость мест (площадок) накопления отходов (проверить информацию во ФГИС ОПВК в отношении отходов I и II классов опасности, а также из НООЛР – для объектов I и II категорий);	8	
	мощность объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и их загрузка;	8	
	иные данные, характеризующие деятельность, связанную с образованием и обращением с отходами, на основании которых может быть рассчитано количество образованных, обработанных, утилизированных, обезвреженных, а также размещенных отходов	8	
4	Учет количества полученных от других лиц отходов ведется на основании:	8	
	счетов-фактур;	8	
	платежных документов;	8	
	товарных накладных;	8	
	товарно-транспортных накладных;	8	
	других документов, принимаемых к учету отходов	8	
5	Данные об учете отходов подтверждаются результатами ежегодной годовой инвентаризации имущества и обязательств согласно Положению по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденному приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н	8	
6	Отходы отражаются в учете:	9, 10	
	<b>в течение 10 рабочих дней</b> , следующих за днем фактического образования отхода, проведения операций по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, передаче отходов другим лицам или получению отходов от других лиц;	9	

Окончание таблицы

№ п/п	Проверяемый показатель	Номер пункта Порядка № 1028	Отметка о соблюдении требования (да, нет, неприменимо)
6	в течение месячного срока, исчисляемого со дня, следующего за днем фактического образования отхода, – при особенностях технологических процессов, в которых образуются отходы (непрерывность процесса, наличие нескольких стадий переработки), при наличии обособленных подразделений ЮЛ и других особенностей деятельности ЮЛ, требующих затрат времени по передаче первичных учетных документов об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов в обособленных подразделениях ЮЛ, осуществляющих учет отходов);	9	
	в единицах массы тоннах с точностью до трех знаков после запятой	10	
7	Обобщение данных об учете отходов:	11	
	до 1 января 2025 г. – за календарный год в срок не позднее 25 января года, следующего за указанным периодом;	11	
	с 1 января 2025 г. – ежемесячно, ежеквартально и за календарный год в срок не позднее последнего дня месяца, следующего за указанными периодами;	11	
	с 1 января 2025 г. данные об учете за квартал, 6 и 9 мес., а также за календарный год обобщаются нарастающим итогом	11	
8	Исправление ошибок в данных учета (как в случае его ведения на бумажном носителе, так и в электронном виде с выводом записей на бумажный носитель) подтверждено подписью должностного лица, ответственного за ведение учета в области обращения с отходами. Такое должностное лицо может быть назначено приказом	14	
9	Обеспечено хранение материалов учета в течение 5 лет с момента их формирования	16	

по учету образовавшихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов (п. 1 ст. 19 Закона № 89-ФЗ) применяется на указанных территориях в отношении отходов I и II классов опасности с 1 марта 2024 г., а в отношении отходов III–V классов опасности – с 1 марта 2025 г.

Следовательно, в упомянутых субъектах РФ учет в области обращения с отходами в отношении отходов I и II классов опасности должен вестись с 1 марта 2024 г.

## Выводы

Использование чек-листа по проверке требований учета в области обращения с отходами позволит легко проконтролировать выполнение положений Порядка № 1028, заблаговременно подготовиться к возможной проверке органа государственного экологического контроля (надзора) и, возможно, избежать привлечения к административной ответственности. ■



## Особенности обращения с ТКО на предприятии

**М. М. Улитин**, эксперт  
в области природоохранного законодательства

Рассмотрим требования к обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО), в том числе особенности их учета и санитарные требования.

Изменения в законодательной базе относительно ТКО вступили в силу достаточно давно. Однако вопросы по обращению с этими отходами возникают до сих пор.

По своей природе ТКО – это отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относят отходы, образующиеся в процессе деятельности хозяйствующих субъектов и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами (ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», далее – Закон № 89-ФЗ).

На основании указанного определения можно сделать вывод, что образование ТКО связано с жизнедеятельностью человека. Из этого следует, что ТКО образуются на любом промышленном предприятии.

## Общие требования к обращению с ТКО

Для начала уточним, какие именно отходы относятся к ТКО, поскольку определение из ст. 1 Закона № 89-ФЗ дает о них слишком широкое представление.

Все ТКО представлены в Федеральном классификационном каталоге отходов (ФККО), утвержденном приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 (табл. 1 ▶ 57).

ТАБЛИЦА 1

### ОТХОДЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ТКО

Код по ФККО	Виды отходов
7 30 000 00 00 0	Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению
7 31 100 00 00 0	Отходы из жилищ
7 31 200 00 00 0	Отходы от уборки территории городских и сельских поселений, относящиеся к ТКО
7 31 300 00 00 0	Растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, относящиеся к ТКО
7 31 900 00 00 0	Прочие ТКО
7 33 100 00 00 0	Мусор от офисных и бытовых помещений предприятий, организаций, относящийся к ТКО
7 34 100 00 00 0	Мусор и смет от уборки железнодорожных и автомобильных вокзалов, аэропортов, терминалов, портов, станций метро, относящийся к ТКО
7 34 200 00 00 0	Мусор и смет от уборки подвижного состава железнодорожного, автомобильного, воздушного, водного транспорта, относящийся к ТКО
7 34 900 00 00 0	Прочие отходы при предоставлении транспортных услуг населению, относящиеся к ТКО
7 35 000 00 00 0	Отходы при предоставлении услуг оптовой и розничной торговли, относящиеся к ТКО
7 36 200 00 00 0	Отходы (мусор) от уборки гостиниц, отелей и других мест временного проживания, относящиеся к ТКО
7 36 400 00 00 0	Отходы (мусор) от уборки помещений организаций, оказывающих социальные услуги, относящиеся к ТКО
7 37 000 00 00 0	Отходы при предоставлении услуг в области образования, искусства, развлечений, отдыха и спорта, относящиеся к ТКО
7 39 400 00 00 0	Отходы при предоставлении услуг парикмахерскими, салонами красоты, соляриями, банями, саунами, относящиеся к ТКО
7 40 000 00 00 0	Отходы деятельности по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов
7 41 110 00 00 0	Отходы, образующиеся при обработке ТКО для получения вторичного сырья, входящие в группу «Отходы (остатки) сортировки коммунальных отходов»
7 41 119 00 00 0	Остатки сортировки ТКО, отнесенные к ТКО



Собственники ТКО могут отказаться от заключения договора с региональным оператором, если у них есть объект размещения отходов на том же (или смежном с ним) участке, где образуются эти отходы.

Согласно указаниям по заполнению формы федерального статистического наблюдения 2-ТП (отходы), утвержденным приказом Росстата от 09.10.2020 № 627, к ТКО относятся все виды отходов подтипа «Отходы коммунальные твердые» (код 7 31 000 00 00 0), а также другие отходы типа «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению» (код 7 30 000 00 00 0) в случае, если в наименовании подтипа отходов или группы отходов указано, что отходы относятся к ТКО, а также группа «Остатки сортировки твердых коммунальных отходов, отнесенные к твердым коммунальным отходам» (код 7 41 119 00 00 0). В целях федерального статистического наблюдения в части обращения с ТКО также учитываются отходы, образующиеся при обработке ТКО для получения вторичного сырья, входящие в группу «Отходы (остатки) сортировки коммунальных отходов» (код 7 41 110 00 00 0).

Отметим, что сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта РФ обеспечивается одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами (п. 1 ст. 24.6 Закона № 89-ФЗ).

Так, региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с собственниками ТКО, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации (п. 1 ст. 24.7 Закона № 89-ФЗ).

Собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления (п. 4 ст. 24.7 Закона № 89-ФЗ). Таким образом, фактически собственники ТКО могут (обязаны) передавать отходы только региональному оператору.

В то же время хозяйствующие субъекты вправе отказаться от заключения договора с региональным оператором в случае наличия в их собственности или на ином законном основании объекта размещения отходов, расположенного в границах земельного участка, на территории которого образуются ТКО, или на смежном земельном участке по отношению к земельному участку, на территории которого образуются такие отходы (п. 6 ст. 24.7 Закона № 89-ФЗ).

Другими словами, если в результате деятельности хозяйствующего субъекта образуются ТКО и объект размещения

отходов находится в границах участка, на котором они образуются, либо на смежном участке по отношению к земельному участку, на котором образуются ТКО, то хозяйствующий субъект может не заключать договор с региональным оператором по обращению с ТКО.

Региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с ТКО (п. 4 Правил обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, далее – Правила обращения с ТКО).

В свою очередь, договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается между потребителем и региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места (площадки) их накопления (п. 5 Правил обращения с ТКО).

Потребители осуществляют складирование ТКО в местах (на площадках) накопления ТКО, определенных договором на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии со схемой обращения с отходами (п. 9 Правил обращения с ТКО).

Запрещается складировать горящие, раскаленные или горячие отходы, крупногабаритные отходы, снег и лед, осветительные приборы и электрические лампы, содержащие ртуть, батареи и аккумуляторы, медицинские отходы, а также иные отходы, которые могут причинить вред жизни и здоровью лиц, осуществляющих погрузку (разгрузку) контейнеров, повредить контейнеры, мусоровозы или нарушить режим работы объектов по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО (п. 14 Правил обращения с ТКО).

Один из актуальных вопросов: **кто обязан обустроить площадку накопления ТКО?**

Правила обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра утверждены постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 (далее – Правила обустройства мест).

Места (площадки) накопления ТКО создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством России случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах (п. 3 Правил обустройства мест).

Следовательно, на территории органа местного самоуправления обязанность по оборудованию контейнерных площадок лежит на органе местного самоуправления, региональном операторе (п. 13.1 Правил обращения с ТКО).



Согласно п. 90 Основ ценообразования в области обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484, необходимая валовая выручка регионального оператора в том числе включает расходы на приобретение контейнеров и бункеров в размере не более 1 % необходимой валовой выручки на очередной период регулирования.

В письме Минприроды России от 18.01.2019 № 12-47/928 указано, что законодательством прямо не поименованы лица, которые обязаны приобретать контейнеры и бункеры для их установки в местах накопления ТКО. Контейнеры могут приобретаться:

- ▶ собственниками земельных участков, на которых расположены места накопления ТКО;
- ▶ органами местного самоуправления, создавшими места накопления ТКО;
- ▶ региональным оператором в случае включения соответствующих расходов при установлении единого тарифа на услугу регионального оператора.



На практике может возникнуть ситуация, когда в схеме обращения с отходами отсутствует информация о местах (площадках) накопления ТКО. В таком случае региональный оператор направляет информацию о выявленных местах (площадках) накопления ТКО в орган исполнительной власти субъекта РФ, утвердивший схему обращения с отходами, для включения в нее сведений о местах (площадках) накопления ТКО (п. 9 Правил обращения с ТКО).

В договоре на оказание услуг по обращению с ТКО определяется способ складирования ТКО (п. 10 Правил обращения с ТКО). Возможны следующие способы складирования:

- ▶ в контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы);
- ▶ контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках;
- ▶ пакеты или другие емкости, предоставленные региональным оператором.

Складирование крупногабаритных отходов (КГО) осуществляется (п. 11 Правил обращения с ТКО):

- ▶ в бункеры, расположенные на контейнерных площадках;
- ▶ на специальных площадках для складирования КГО.

Санитарными требованиями предусмотрен так называемый бестарный способ накопления ТКО. Так, согласно п. 15 СанПиН 2.1.3684-21, допускается сбор и удаление (вывоз) ТКО (КГО) с территорий сельских поселений или с территорий малоэтажной застройки городских поселений бестарным методом, то есть без накопления ТКО (КГО) на контейнерных площадках.

Разберем подробнее данный метод сбора и удаления ТКО.

Бестарный метод – это удаление ТКО по графикам в таре собственника (в мешке, пакете, ведре) непосредственно в транспорт, предназначенный для транспортирования, без накопления ТКО на контейнерных площадках и вне их (письмо Роспотребнадзора от 27.11.2023 № 09-16428-2023-19).

На практике такой метод применяется, когда нельзя использовать тарный метод сбора ТКО. Например, в случаях, когда отсутствуют хорошие дороги и при этом территория является малонаселенной.

Региональный оператор несет ответственность за обращение с ТКО с момента погрузки их в мусоровоз (п. 13 Правил обращения с ТКО).

Исходя из этого, можно сделать следующие выводы:

- ▶ передавать отходы можно только региональному оператору (оператору по обращению с ТКО);
- ▶ для передачи ТКО необходимо заключить договор именно с региональным оператором;
- ▶ складировать ТКО можно только в местах и способами, обозначенными договором на оказание услуг по обращению с ТКО.

Еще один важный вопрос: что такое **отходы от ремонта объектов капитального строительства? Это ТКО или строительные отходы?**

Так как ТКО – это отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, делаем вывод, что отходы от ремонта помещений – это ТКО.

Также есть и КГО, к которым относят ТКО (мебель, бытовую технику, **отходы от текущего ремонта жилых помещений** и др.), размер которых не позволяет осуществить их складирование в контейнерах (п. 2 Правил обращения с ТКО).

В то же время существуют и строительные отходы. К ним относятся отходы от разбора зданий и сооружений. При этом такие отходы, как линолеум, обои, штукатурка и тому подобное, относятся к ТКО.



При бестарном методе сбора ТКО накопление ТКО на контейнерных площадках не осуществляется.

## Особенности учета ТКО

Учет отходов ТКО осуществляется в целях проведения расчетов по договору между собственником ТКО и региональным оператором (п. 1 Правил коммерческого учета объема и (или) массы ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.05.2024 № 671, далее – Правила учета ТКО).

В соответствии с п. 3 Правил учета ТКО, учету подлежат объем и (или) масса:

- ▶ образованных ТКО:
  - отдельно накопленных;
  - совместно накопленных;
  - КГО;

ТАБЛИЦА 2

### МЕТОДЫ УЧЕТА ТКО

Метод учета	Особенности метода	В каких случаях используется
Расчетный	Согласно п. 6 Правил учета ТКО, расчет проводится исходя: <ul style="list-style-type: none"> <li>• из нормативов накопления ТКО в показателях объема и (или) массы и количества расчетных единиц, используемых при определении нормативов накопления ТКО;</li> <li>• количества и объема контейнеров, бункеров для накопления ТКО, установленных в местах (на площадках) накопления ТКО, в которые осуществляется складирование ТКО</li> </ul>	<p>Применяется в отношении ТКО, образуемых потребителями в многоквартирных и жилых домах и складироваемых в контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы), и (или) в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерной площадке, для которой такие многоквартирные и жилые дома, согласно реестру мест (площадок) накопления ТКО, являются единственным источником образования ТКО, при условии заключения в письменной форме договора на оказание услуг по обращению с ТКО (п. 9 Правил учета ТКО).</p> <p>В отношении ТКО, образуемых потребителями на территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд и складироваемых в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерной площадке, на которую, согласно реестру мест (площадок) накопления ТКО, складироваются ТКО, образующиеся только у данных потребителей, при условии заключения в письменной форме договора на оказание услуг по обращению ТКО с созданным на такой территории садоводческим некоммерческим товариществом и (или) огородническим некоммерческим товариществом (п. 10 Правил учета ТКО).</p> <p>В отношении ТКО, образуемых потребителями в зданиях, строениях, сооружениях (за исключением многоквартирных и жилых домов), нежилых помещениях (за исключением нежилых помещений в многоквартирных домах) и на земельном участке и складироваемых в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерной площадке, на которую, согласно реестру мест (площадок) накопления ТКО, складироваются ТКО, образующиеся у одного потребителя, на основании заявления потребителя (п. 11 Правил учета ТКО)</p>

Метод учета	Особенности метода	В каких случаях используется
С использованием средств измерений	<p>Объекты должны быть оборудованы средствами измерения (п. 15 Правил учета ТКО).</p> <p>В случае если средство измерения вышло из строя (неисправно), коммерческий учет массы ТКО осуществляется расчетным методом (п. 16 Правил учета ТКО).</p> <p>Средство измерения считается вышедшим из строя (неисправным) в следующих случаях (п. 17 Правил учета ТКО):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• средство измерения не отображает результаты измерения;</li> <li>• есть признаки несанкционированного вмешательства в работу средства измерения;</li> <li>• нарушены контрольные пломбы или знаки поверки, нанесенные на средство измерения;</li> <li>• есть механическое повреждение средства измерения;</li> <li>• превышена допустимая погрешность показаний средства измерения, установленная в технической документации на средство измерения.</li> </ul> <p>Допуск средства измерения к эксплуатации осуществляется, когда оно вводится в эксплуатацию (п. 19 Правил учета ТКО):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• на объекте впервые;</li> <li>• после ремонта;</li> <li>• после поверки по истечении межповерочного интервала;</li> <li>• после дополнительной поверки при изменении стороны договора</li> </ul>	<p>Применяется для осуществления региональными операторами расчетов с операторами по обращению с ТКО, владеющими на праве собственности или на ином законном основании объектами, оборудованными средствами измерений (п. 14 Правил учета ТКО)</p>

- ▶ ТКО, транспортируемых операторами по обращению с ТКО;
  - ▶ ТКО, поступающих на объекты обработки, обезвреживания, утилизации, в том числе энергетической утилизации, захоронения ТКО и транспортируемых с объектов.
- Учет ТКО осуществляется двумя методами (табл. 2 ▶ 62–63).

## Санитарные требования к обращению с ТКО

Санитарные требования определены в СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации про-



изводственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Согласно п. 3 СанПиН 2.1.3684-21, контейнерные площадки должны иметь:

- ▶ подъездной путь;
- ▶ твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод;
- ▶ ограждение, обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки.

На контейнерных площадках следует размещать не более восьми контейнеров для смешанного накопления ТКО или 12 контейнеров, из которых четыре предназначены для раздельного накопления ТКО, и не более двух бункеров для накопления КГО (п. 6 СанПиН 2.1.3684-21).

Владелец контейнерной и (или) специальной площадки обеспечивает проведение уборки, дезинсекции и дератизации контейнерной и (или) специальной площадки в зависимости от температуры наружного воздуха, количества контейнеров на площадке, расстояния до нормируемых объектов в соответствии с приложением 1 к СанПиН 2.1.3684-21.

Мойка с дезинфекцией транспортного средства для перевозки отходов должна проводиться хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность по сбору и транспортированию ТКО (КГО), не реже одного раза в 10 сут. (п. 16 СанПиН 2.1.3684-21). При этом не допускается промывка контейнеров и (или) бункеров на контейнерных площадках.

Срок временного накопления несортированных ТКО определяется исходя из среднесуточной температуры наружного воздуха в течение **3 сут.** (п. 11 СанПиН 2.1.3684-21):

- ▶ не более 1 сут., если температура  $+5\text{ }^{\circ}\text{C}$  и выше;
- ▶ не более 3 сут., если температура  $+4\text{ }^{\circ}\text{C}$  и ниже.

Хозяйствующий субъект, осуществляющий деятельность по сбору и транспортированию КГО, обеспечивает вывоз таких отходов по мере их накопления, но не реже одного раза в 10 сут. при температуре наружного воздуха  $+4\text{ }^{\circ}\text{C}$  и ниже, а при температуре  $+5\text{ }^{\circ}\text{C}$  и выше – не реже одного раза в 7 сут. (п. 13 СанПиН 2.1.3684-21).

В то же время на практике не всегда представляется возможным соблюдать указанные санитарные требования, в частности по периодичности вывоза ТКО на удаленных территориях, где образуются ТКО.

В районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, на территориях Арктической зоны, а также в малонаселенных и труднодоступных местностях, согласно п. 13 СанПиН 2.1.3684-21, уполномоченный орган государственной власти субъекта РФ вправе по согласованию с главным государственным санитарным врачом субъекта РФ принимать решение об изменении периодичности вывоза ТКО (КГО).

С учетом этого для изменения периодичности вывоза ТКО необходимо получить согласование от территориального органа Роспотребнадзора.

В заключение уделим внимание обращению с медицинскими отходами класса А. Дело в том, что к обращению с этими отходами применяются такие же требования, как к ТКО (п. 158 СанПиН 2.1.3684-21).

Медицинские отходы – это все виды отходов, в том числе анатомические, патолого-анатомические, биохимические, микробиологические и физиологические, образующиеся в процессе медицинской и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях, а также при производстве, хранении биомедицинских клеточных продуктов (п. 1 ст. 49 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

В свою очередь, на основании п. 2 ст. 2 Закона № 89-ФЗ обращение с медицинскими отходами регулируется соответствующим законодательством.

Исходя из этого, медицинские отходы класса А хотя и являются приближенными по составу и свойствам к ТКО, не считаются таковыми. Об этом не стоит забывать и, таким образом, заключать договор с региональным оператором при обращении с медицинскими отходами класса А необязательно. ■





## Заявка на отгрузку отходов:

### ВОЗМОЖНЫЕ СЛОЖНОСТИ

**Е. С. Душутина,**  
инженер по охране окружающей среды

Рассмотрим на примере организацию вывоза отходов по договору с ФГУП «ФЭО».

Федеральный экологический оператор (ФЭО) осуществляет транспортирование отходов до места утилизации (обезвреживания и т. п.) с помощью подрядчика.

Подрядчик выбирается по конкурсу, который объявляет ФЭО.

Для того чтобы увидеть решение о выборе подрядчика, необходимо зайти в личный кабинет отходообразователя на сайте ФЭО и в заявке обратить внимание на вкладку «Версии и история» (рис. 1 ► 67).

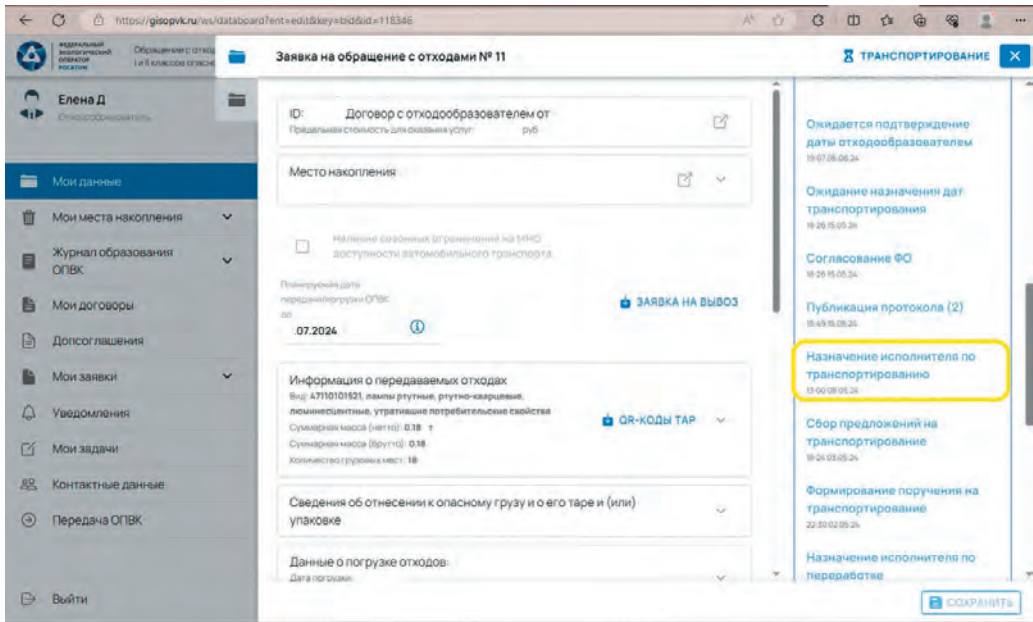


Рис. 1. Статус заявки «Назначение исполнителя по транспортированию»

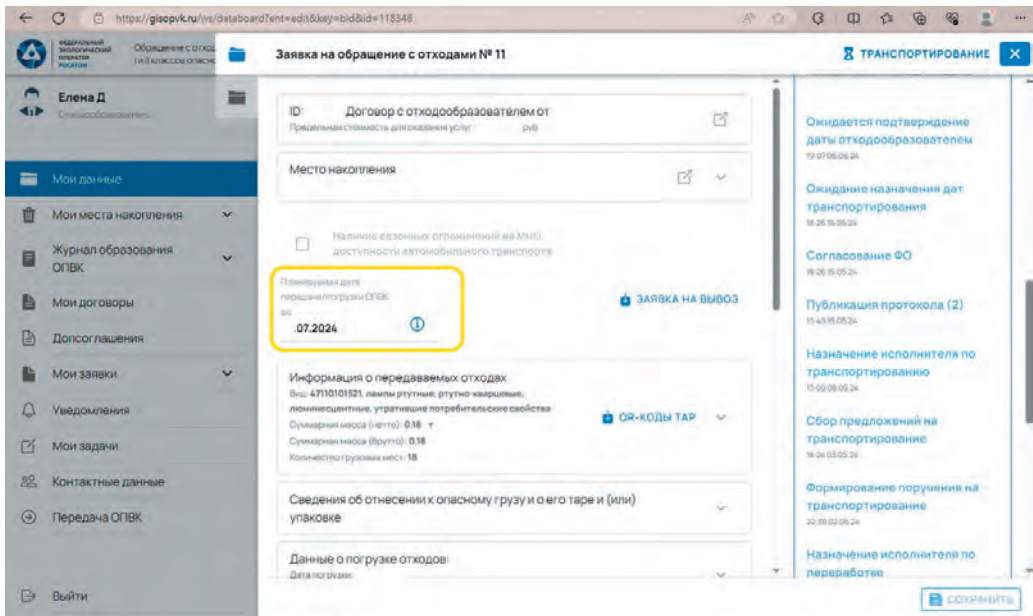


Рис. 2. Планируемая дата погрузки – до 10 июля 2024 г.

После выбора исполнителя назначается дата транспортирования отходов. Обратите внимание: она не должна быть позже фактической даты отгрузки (рис. 2 ▶ 67).

Важно отметить, что фактическую дату для отгрузки отходов согласовывает как отходообразователь, так и ФЭО. Это



означает, что если у вас есть трудности для принятия транспортирующей компании в предлагаемую оператором дату, можно отклонить предложение и ждать назначения новой даты. При отказе в согласовании даты вывоза отходов целесообразно указать причину – для ускорения решения вопроса.

Рассмотрим ситуацию.

Между ФГУП «ФЭО» и организацией (заказчиком) заключен договор на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности.

По условиям договора заказчик обязуется передать отходы ФЭО в порядке, предусмотренном договором, а ФЭО, в свою очередь, обязуется их принять и оказать услуги по обращению с отходами: сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение в соответствии с законодательством России и в порядке, предусмотренном договором.

В соответствии с порядком оказания услуг, установленным в определенном пункте договора, заказчик направляет в адрес ФЭО заявку на оказание услуг по договору. Ей присваивается номер.

Заказчик вносит авансовый платеж в соответствии с расчетом, указанным в определенном пункте договора, на основании поступившего счета. Операция подтверждается платежным поручением.

В личном кабинете на сайте ФЭО заказчик узнает, что исполнитель по транспортированию согласован, указан его номер телефона и электронный адрес. Однако на звонки и письма заказчика никто не отвечает.

Далее в личном кабинете появляется информация о дате погрузки отходов, предположим 10 июля 2024 г. С этой датой заказчик не согласен, он оставляет соответствующий ответ в личном кабинете.

Несмотря на это, на электронный адрес заказчика поступает сообщение от представителя перевозчика о том, что его организация является исполнителем по договору и что о дате вывоза отходов будет дополнительное сообщение.

На это письмо заказчик отвечает, что необходимо согласовать другую дату вывоза, поскольку 10 июля он не сможет предоставить отходы из-за отсутствия ответственного исполнителя по договору (разумеется, по уважительной причине). Ответа на предложение о переносе даты вывоза отходов не поступает.

Что делать в такой ситуации?

**В соответствии с заявкой отходы должны быть вывезены в срок, не превышающий 90 дней, то есть в нашем случае до 10 июля 2024 г. Однако это не означает, что отходы должны быть вывезены именно 10 июля.**

Согласно одному из пунктов договора ФЭО согласовывает предоставленную заказчиком заявку при отсутствии замечаний в течение 10 рабочих дней с даты ее получения. В нашем случае направленная в адрес ФЭО заявка не исполнена, дата вывоза отходов не согласована. Исполнитель от ФЭО на связь не выходит.

В силу ст. 309 Гражданского кодекса РФ, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с их условиями и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями делового оборота.

Таким образом, в сложившейся ситуации **нужно** обратиться напрямую к ФЭО и известить его о недобросовестном исполнении назначенным подрядчиком его обязательств.

В соответствии с договором ответственность за оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности лежит на исполнителе, то есть на ФЭО.

Обращение должно быть официальным и подписано руководителем предприятия, возможно, на фирменном бланке.





Даже если вы как эколог или специалист по промышленной безопасности имеете все необходимые доверенности и полномочия, обращение от вашей организации должно быть направлено на имя генерального директора ФЭО от имени вашего генерального директора.

### **Отреагирует ли ФЭО на ваше обращение?**

Обязательно. Сотрудники ФЭО свяжутся с заказчиком по данным, указанным в личном кабинете отходообразователя, либо по контактам официального обращения.

### **Поменяют ли заказчику транспортную компанию?**

Нет.

### **Каков будет результат?**

Заявка будет исполнена в полном объеме. С помощью ФЭО подрядчик согласует с заказчиком новую дату транспортирования отходов. Аванс повторно оплачивать не придется (читайте условия договора – у аванса есть срок действия). Заказчику предоставят актуальные контакты для связи с подрядчиком.

Возможно, ваша организация не сталкивалась с рассмотренной проблемой, и это прекрасно. Однако теперь, если возникнут сложности из-за длительного ожидания отгрузки отходов за рамками сроков, оговоренных договором, вы знаете, что делать.

Подобная ситуация может возникнуть, если ФЭО назначит иногороднюю транспортную компанию. Так было на нашем предприятии. Ранее, когда транспортная компания, прошедшая по конкурсу, осуществляла деятельность в нашем городе, заявка исполнялась быстро.

**Важно!** Приведенный разбор ситуации поможет только в том случае, если вы не будете бездействовать! Нужно контролировать статус вашей заявки и своевременно принимать необходимые меры.

Добавим несколько слов о **машиночитаемой доверенности (МЧД)**.

У вас есть электронная цифровая подпись, сейчас ее делают для физического лица, и работает она совместно с МЧД.

Напомним, что МЧД недавно стала обязательной для подписания уполномоченным представителем электронных документов индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Оформляется МЧД на сайте Федеральной налоговой службы. При работе с ФЭО ее необходимо загрузить в личный кабинет отходообразователя ([рис. 3 ▶ 71](#)).

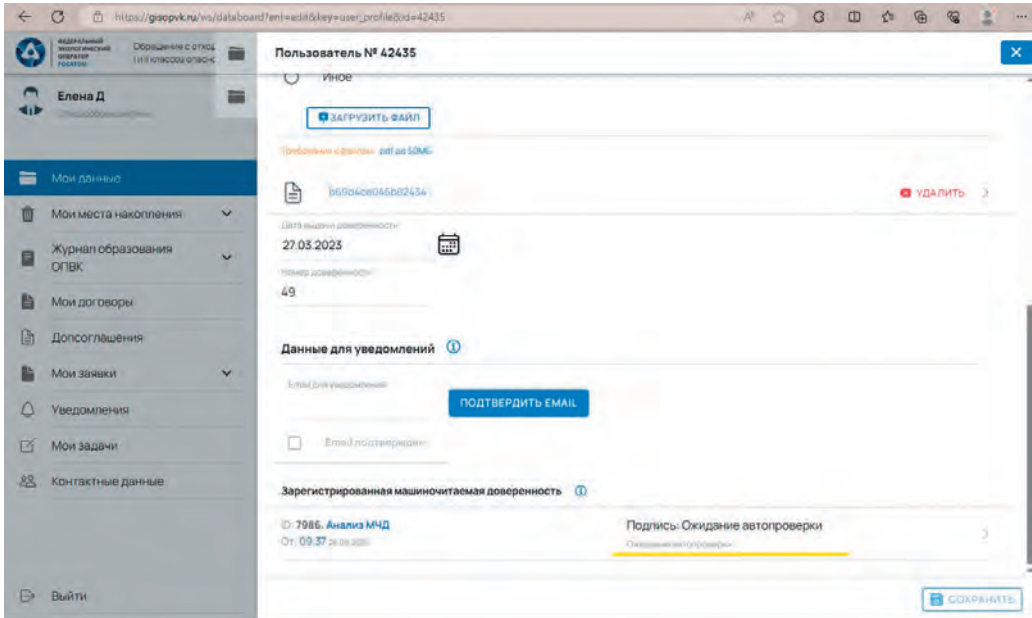


Рис. 3. Статус МЧД «Ожидание автопроверки»

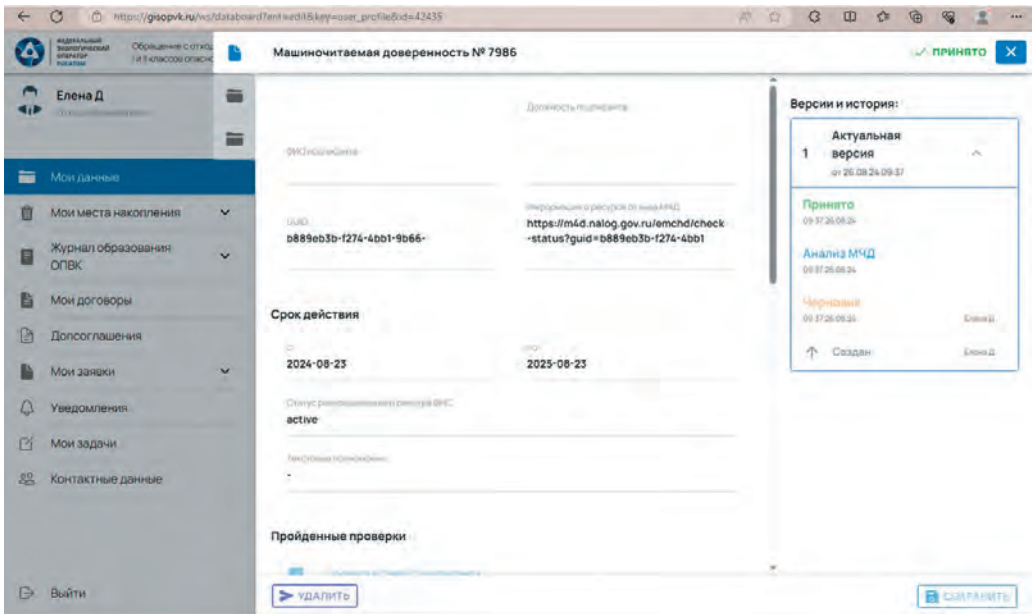


Рис. 4 Статус МЧД «Активна. Проверка пройдена»

После окончания проверки у МЧД появится статус – active и срок действия (рис. 4 ▶ 71). Теперь с ее помощью можно подписывать отчеты и прочее в рамках данных вам полномочий. ■



# Новые правила проведения подводных работ

**В. А. Субботинская**, ведущий юрист  
ООО «Центр правовой экологии»

Комментарий к постановлению Правительства РФ от 03.08.2024 № 1045 «О прокладке подводных кабелей и трубопроводов, проведении буровых работ, создании, эксплуатации и использовании искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации».

Постановлением утверждены:

- ▶ Правила прокладки подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море РФ и выдачи разрешений на прокладку подводных кабелей и трубопроводов на континентальном шельфе РФ (далее – Правила прокладки);
- ▶ Правила проведения буровых работ во внутренних морских водах, в территориальном море РФ и выдачи разрешений на проведение буровых работ на континентальном шельфе РФ (далее – Правила проведения буровых работ);
- ▶ Правила создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах, в территориальном море РФ (далее – Правила создания искусственных островов).

Утвержденные правила вступят в силу 1 марта 2025 г.

Прокладка подводных кабелей и трубопроводов, буровые работы, создание, эксплуатация и использование искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах, территориальном море и на континентальном шельфе РФ будут осуществляться на основании разрешения, выдаваемого Росприроднадзором.

Если лицензией на пользование недрами предусмотрено право ее владельца на прокладку подводных кабелей и трубопроводов, буровые работы, создание, эксплуатацию и ис-

пользование искусственных островов, сооружений и установок, то получение разрешений на осуществление указанных видов деятельности не потребуется.

Свою позицию по вопросу возможности прокладки подводных кабелей и трубопроводов, проведения буровых работ в Росприроднадзор должны направлять:

- ▶ Минобороны России;
- ▶ Минобрнауки России;
- ▶ Росрыболовство;
- ▶ Ространснадзор;
- ▶ Росморречфлот;
- ▶ Роскомнадзор;
- ▶ ФТС России (в случае прокладки подводных кабелей и трубопроводов на континентальном шельфе РФ);
- ▶ исполнительные органы субъектов РФ.

Кроме того, позицию по вопросу возможности прокладки подводных кабелей и трубопроводов в Росприроднадзор сообщают:

- ▶ ФСБ России;
- ▶ Роснедра (в случае прокладки подводных кабелей и трубопроводов на континентальном шельфе РФ).

Выдача разрешений для создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок осуществляется Росприроднадзором по согласованию с Росрыболовством, Ространснадзором, Минобороны России, Минобрнауки России, ФСБ России, ФТС России, Ростехнадзором, Росморречфлотом, Роскомнадзором, а также с исполнительными органами субъекта РФ.

В выдаче **разрешения на прокладку подводных кабелей и трубопроводов** будет отказано, если:

- ▶ прокладка подводных кабелей и трубопроводов препятствует:
  - региональному геологическому изучению, геологическому изучению, разведке и добыче минеральных ресурсов континентального шельфа, внутренних морских вод и территориального моря РФ;
  - осуществлению промысла водных биологических ресурсов, в том числе рыболовства, эксплуатации и ремонту ранее проложенных подводных кабелей, трубопроводов;
  - осуществлению мер по защите и сохранению морской среды, природных ресурсов континентального шельфа, внутренних морских вод и территориального моря РФ;

**С 1  
марта  
2025 г.**

вступят в силу новые правила, касающиеся работ во внутренних морских водах и в территориальном море России.



- ▶ прокладка подводных кабелей и трубопроводов противоречит требованиям законодательства в области охраны окружающей среды;
- ▶ прокладка подводных кабелей и трубопроводов будет осуществляться в границах особо охраняемых природных территорий (ООПТ);
- ▶ прокладка подводных кабелей и трубопроводов создает угрозу обороне страны и безопасности государства;
- ▶ заявление не соответствует требованиям Правил прокладки;
- ▶ получены отказы в согласовании условий и трассы прокладки подводных кабелей и трубопроводов от уполномоченных органов.

В выдаче **разрешения на проведение буровых работ** откажут, если:

- ▶ проведение буровых работ создает угрозу обороне страны и безопасности государства;
- ▶ проведение буровых работ противоречит требованиям законодательства в области безопасности судоходства, транспортной безопасности, охраны окружающей среды, в том числе морской среды и природных ресурсов континентального шельфа, внутренних морских вод и территориального моря РФ;
- ▶ проведение буровых работ планируется осуществлять в границах ООПТ континентального шельфа, внутренних морских вод и территориального моря РФ;
- ▶ проведение буровых работ не соответствует целям, указанным в заявлении;
- ▶ проведение буровых работ будет осуществляться российскими заявителями или иностранными заявителями, имеющими перед Российской Федерацией невыполненные обязательства, вытекающие из ранее проведенных ими буровых работ;
- ▶ заявление не соответствует требованиям Правил проведения буровых работ;
- ▶ получены отказы в согласовании условий проведения буровых работ от уполномоченных органов.

Росприроднадзор откажет в выдаче **разрешения на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок** в следующих случаях:

- ▶ создается или может быть создана угроза безопасности России;

- ▶ создание искусственных островов, сооружений и установок несовместимо с требованиями безопасности судоходства, защиты окружающей среды и природных ресурсов;
- ▶ создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок планируется осуществлять в границах ООПТ или рыбохозяйственных заповедных зон внутренних морских вод и территориального моря РФ;
- ▶ искусственные острова, сооружения и установки имеют непосредственное значение для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи минеральных ресурсов и других неживых ресурсов или добычи живых ресурсов;
- ▶ информация, представленная в заявлении, не соответствует целям создания и назначению искусственных островов, сооружений и установок или имеются невыполненные обязательства, вытекающие из работ по созданию, эксплуатации и использованию искусственных островов, сооружений и установок, осуществленных заявителями ранее;
- ▶ получена информация об отсутствии решений о предоставлении водных объектов в пользование;
- ▶ заявление не соответствует требованиям Правил создания искусственных островов;
- ▶ получен отказ в согласовании выдачи разрешения от одного из уполномоченных органов.

Интересно, как на практике будет решаться вопрос о наличии либо об отсутствии необходимости обоснования отказа в согласовании и о возможности проверки его обоснованности в судебном порядке.

Работы по прокладке подводных кабелей и трубопроводов, буровые работы, деятельность по созданию, эксплуатации и использованию искусственных островов, сооружений и установок, осуществляемые с нарушением законов, других нормативных правовых актов России, международных договоров Российской Федерации, а также условий лицензии на пользование недрами или условий выданного разрешения, приостанавливаются (в случае если устранение нарушений невозможно без временной остановки работ) или прекращаются (в случае если нарушения носят неустранимый характер).

Возобновление работ допускается после устранения допущенных нарушений в сроки, установленные в решении о приостановлении работ. ■





## Проблемы сброса сточных вод на рельеф и их возможные решения

**М. М. Пукемо**, канд. техн. наук, доцент РТУ МИРЭА, эксперт ЭТС РАВВ, председатель совета директоров компании «Альта Групп»

Важная и актуальная тема – сброс очищенных сточных вод на рельеф местности. Возможен ли он в настоящее время? И если да, то с какими ограничениями? Какие риски связаны с этим способом сброса? И возможно ли технически их устранить?

Запрещенный законодательно сброс на рельеф до сих пор вызывает множество дискуссий. В этом вопросе важно обращать внимание на детали, поскольку загрязнение почвы и подземных вод вследствие неправильной утилизации сточных вод является причиной ухудшения качества питьевой воды, поставляемой населению из подземных и открытых источников.

Сброс на рельеф долгое время был одним из распространенных способов отведения сточных вод наряду с их сбросом в водные объекты или централизованные системы водоотведения. Однако законодательные нормы ужесточились, и сегодня такой метод запрещен. Виновные лица несут ответственность в соответствии с Гражданским кодексом РФ и природоохранным законодательством.

## Экологические риски сброса на рельеф

Основная проблема сброса на рельеф заключается в том, что очищенные сточные воды, попадая в грунт, постепенно проникают в водоносные горизонты. Эти горизонты являются стратегическим водным запасом для муниципального водоснабжения, а также частью механизма подпитки поверхностных источников водоснабжения. Загрязнение подземных вод может привести к долгосрочным и масштабным экологическим катастрофам, исправить которые будет чрезвычайно сложно и дорого.

Например, если в результате сбоя в работе очистного сооружения загрязненные сточные воды будут сброшены на рельеф, они могут испортить водоносный слой на большой территории, необратимо загрязнить почвы, что особенно опасно для регионов с ограниченными водными ресурсами.

Именно по этой причине нельзя рассматривать сброс на рельеф очищенных сточных вод, которые изначально содержат специфические или токсичные загрязнения, такие как отходы технологических процессов предприятий, хлорорганику, тяжелые металлы и пр. Сброшенные загрязнения будут редуцированы почвой, станут долгосрочным источником вторичных загрязнений грунтовых вод и связанных с ними поверхностных вод. Вследствие этих причин никоим образом для сброса на рельеф не могут быть рассмотрены производственные сточные воды, а также поверхностные сточные воды второй группы.

Нельзя забывать, что очистные сооружения – это своего рода машина, которая так же подвержена поломкам, как и любая другая техника. В случае отведения очищенных сточных вод в водный объект загрязнения будут на виду и разбавлены вновь поступающей водой. К тому же в водном объекте можно провести быстрый и независимый мониторинг, а в случае отведения сточных вод на рельеф загрязнения проникнут в почву и извлечь их оттуда будет практически невозможно.



Производственные сточные воды и поверхностные сточные воды второй группы сбрасывать на рельеф категорически запрещено.



В связи с этим рассматривать возможность отведения очищенных стоков на рельеф можно только в случае, если исходные сточные воды являются биоразлагаемыми. К таким, например, относится большинство муниципальных, а также хозяйственно-бытовых сточных вод.

## Мониторинг качества очистки сточных вод

Еще одной серьезной проблемой является трудность мониторинга загрязнения подземных вод при сбросе на рельеф. Как зафиксировать эпизодический «проскок» загрязнений в точку сброса, когда загрязняющие вещества быстро уходят под землю? Очевидно, что эксплуатант и владелец очистных сооружений будут делать все, чтобы скрыть сбой в режиме их работы, поэтому рассчитывать на показания добровольного мониторинга или на то, что в момент «проскока» будет взята проба, излишне оптимистично.

Ввиду сказанного для обеспечения должного контроля необходимо сделать его инструментальным и непрерывным с автоматическим отбором проб и информированием контролирующих органов, а также защитой от несанкционированного доступа. Такой контроль должен быть максимально автономным, то есть с минимальным обслуживанием или вообще без него.

Перечисленные требования можно реализовать, но стоимость таких систем контроля при выполнении технических требований «в лоб» будет весьма высокой. Сбалансированным решением, представляется, будет осуществление при инструментальном контроле на очистных сооружениях непрерывного мониторинга маркерных показателей с постоянной передачей данных в облачный сервис и архивированием телеметрии. При этом точный и расширенный анализ должен проводиться в лаборатории из автоматически взятой пробы, к которой есть доступ только у сотрудников контролирующих органов. В качестве маркерных показателей могут выступать метрики, связанные с основными загрязнителями, например уровень pH, окислительно-восстановительный потенциал, цветность, мутность и пр., а также ключевые метрики технологического процесса, такие как температура, количество сточных вод, поступающих на очистку, и т. д.

Загрязнение, вызванное недостаточно очищенными сточными водами, может проявиться спустя долгое время, и выявить его источники будет сложно. Без эффективного мониторинга невозможно своевременно обнаружить и устранить загрязнение. Непрерывный контроль качества очистки сточных вод на очистных сооружениях в случае отведения очищенных стоков на рельеф – строгая необходимость. Игнорирование этого требования приведет к тому, что риски для экосистемы и здоровья населения станут неприемлемыми.

## Сброс на рельеф – единственный возможный вариант

В некоторых случаях сброс на рельеф может быть единственным реалистичным решением, особенно если ближайший водный объект находится на значительном удалении, например, на расстоянии 50 км и более. Такая ситуация встречается достаточно часто при строительстве очистных сооружений в степях и на равнинах.

Альтернативный способ отведения воды – строительство прудов-испарителей. Но этот метод, во-первых, существенно влияет на экосистему, а во-вторых, может оказаться слишком дорогим и сложным при реализации из-за необходимости для строительства больших площадей. Нельзя забывать и о возможных экологических рисках при поступлении неочищенных до нормативов сточных вод в связи с испарением загрязненной воды и нарушением герметичности емкостных сооружений. Кроме того, создание больших поверхностей испарения вблизи населенных пунктов или особо охраняемых природных территорий вызовет несомненное влияние на экосистему и приведет к ее изменению.

В таких случаях применение способа отведения сточных вод на рельеф, даже с учетом перечисленных ограничений и технических требований, будет и экономически, и экологически оправданно.

## Технологический аспект решения проблемы сброса на рельеф

Из-за высоких рисков нанесения существенного ущерба экосистеме при сбросе на рельеф необходимо приме-



Сброс на рельеф экономически и экологически оправдан, когда водные объекты находятся на значительном удалении, а альтернативы представляют еще больший риск.

нять более строгие требования к технологии очистки, аналогичные тем, которые используются для водоемов категории А.

В качестве элемента технологии доочистки следует включать в состав очистных сооружений биопруды, поскольку растения, высаженные в таких прудах, могут фиксировать и осаждают загрязнения, предотвращая их попадание в подземные воды. При этом искусственные водоемы действуют как естественные фильтры, в которых растения и микроорганизмы редуцируют и разлагают загрязняющие вещества. Применение биопрудов улучшает качество очистки сточных вод и предотвращает экологические аварии.

Необходимой мерой безопасности следует считать обязательное наличие в составе очистных сооружений аварийных накопителей – на случай отведения недостаточно очищенных сточных вод на период устранения аварии с последующей их очисткой или вывозом на альтернативные очистные сооружения.

## Выводы

Отведение очищенных сточных вод на рельеф имеет высокие экологические риски и вследствие этого не может быть применено повсеместно. Однако в отдельных ситуациях вариант водоотведения на рельеф при соответствующем обосновании экологически и экономически оправдан. При этом должны соблюдаться следующие ограничения и правила.

- Нельзя рассматривать сброс на рельеф очищенных сточных вод, которые изначально содержат специфические или токсичные загрязнения – отходы технологических процессов предприятий, хлорорганику, тяжелые металлы и пр.
- Не допускаются к сбросу очищенные производственные сточные воды и поверхностные сточные воды второй категории.
- К сбросу на рельеф допустимы только сточные воды, которые в исходном состоянии подвержены биологической очистке и являются биоразлагаемыми.
- Следует обеспечить должный инструментальный и непрерывный контроль качества очистки сточных вод с автоматическим отбором проб и информированием контролирующих органов, а также с защитой от несанкционированного доступа.
- Необходимо применять более строгие требования к технологии очистки, аналогичные тем, которые используются для водоемов категории А.
- Следует включать в состав очистных сооружений биопруды в качестве полицейских фильтров, а также аварийные накопительные резервуары.

Соблюдение перечисленных правил вместе с адаптированным для их реализации законодательством позволит более рационально и экологично предоставлять услуги водоотведения. При этом минимизируются риски аварий, а также ограничивается сброс очищенных сточных вод, которые в аварийных ситуациях могут нанести необратимый экологический ущерб. ■

Онлайн-практикум

# Выбросы в атмосферу: нормирование и регулирование выбросов загрязняющих веществ

24 октября 2024 года



ЦЕНТР  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ

В этом году экологи столкнулись с существенными изменениями в законодательстве о выбросах в атмосферный воздух.

## Основные темы практикума

### Ошибки и сложности при инвентаризации выбросов, подготовке проектов НДВ и планов НМУ

- ✓ Как учитывать передвижной источник выбросов? Возможен ли его учет при расчете рассеивания?
- ✓ Как правильно проводить замеры на ИЗАВ при инвентаризации?
- ✓ В каких случаях можно использовать данные предприятия при определении параметров газовой смеси у организованных источников?

### Контроль промышленных выбросов на предприятии. Практический опыт и судебная практика

- ✓ В каких случаях и каким образом осуществлять ПЭК в части выбросов?
- ✓ С какими сложностями можно столкнуться при осуществлении ПЭК, включая контроль ГОУ и контроль в периоды НМУ, и как их преодолеть?
- ✓ Какие подводные камни могут встретиться при сотрудничестве с испытательной лабораторией?

### Правила эксплуатации установок очистки газа

- ✓ Какие виды ГОУ существуют и как правильно подбирать установки?
- ✓ Как определять показатели выбросов от ИЗАВ, оснащенных ГОУ, и где осуществлять отбор проб?
- ✓ Какие документы нужно разрабатывать, чтобы законно эксплуатировать ГОУ?

### Актуальные вопросы создания систем автоматического контроля выбросов

- ✓ Что входит в перечень источников и веществ, подлежащих контролю?
- ✓ Каковы правила создания и эксплуатации систем автоматического контроля выбросов и сбросов?
- ✓ Какое оборудование для таких систем можно устанавливать на ИЗАВ?

Для участия пройдите по ссылке или позвоните по телефону:

[vybros.ru](http://vybros.ru) | +7 (495) 720-2702





# Механизм регулирования выбросов при НМУ.

## Часть 3

**С. В. Павлова**, генеральный директор  
ООО «Моя экология»

Продолжим рассматривать регулирование на федеральном и региональном уровнях, обратив особое внимание на организацию мероприятий при неблагоприятных метеорологических условиях (НМУ) и контроль их проведения, отчетность и санкции за невыполнение установленных требований.

### Организация работ по реализации мероприятий при НМУ

Прежде всего хозяйствующий субъект назначает ответственное лицо, выполняющее следующие функции:

- ▶ получение прогнозов о НМУ или ежедневный просмотр официального сайта в сети Интернет, содержащего такие прогнозы;

- ▶ передача в структурные подразделения объекта, оказывающего негативное воздействие (далее – объект ОНВ), прогнозов о НМУ;
- ▶ регистрация прогнозов в журнале;
- ▶ своевременное выполнение в полном объеме мероприятий при НМУ;
- ▶ проведение расчетов приземных концентраций загрязняющих веществ и оценка реализации мероприятий при НМУ.

При необходимости дополнительно назначаются ответственные за проведение мероприятий при НМУ в каждом структурном подразделении объекта ОНВ.

**Организация работ** на объекте ОНВ при получении информации о НМУ включает:

- ▶ получение информации о НМУ в соответствии с Порядком предоставления информации о НМУ, утвержденным приказом Минприроды России от 17.11.2011 № 899;
- ▶ регистрацию ответственным лицом прогноза о НМУ. Рекомендуемый образец формы журнала представлен в прил. 4 к Требованиям по уменьшению выбросов в периоды НМУ, утвержденным приказом Минприроды России от 28.11.2019 № 811 (далее – Требования № 811), а также содержится в нормативных документах уполномоченных органов исполнительной власти субъектов РФ;
- ▶ передачу информации о НМУ в структурные подразделения объекта ОНВ (при наличии), на которых проводятся мероприятия при НМУ;
- ▶ принятие решения о введении или об отмене режимов работы объекта ОНВ для соответствующей степени опасности НМУ;
- ▶ организацию и проведение работ в режиме, соответствующем степени опасности НМУ;
- ▶ контроль за выполнением мероприятий в период НМУ;
- ▶ регистрацию информации о выполненных мероприятиях (формы представлены в некоторых региональных документах);
- ▶ проведение визуальных наблюдений, инструментальных измерений или автоматического контроля выбросов на источниках выбросов и на границе санитарно-защитной зоны (СЗЗ), предусмотренных программой производственного экологического контроля (ПЭК).



## Контроль проведения мероприятий при НМУ



Для контроля за реализацией мероприятий в периоды НМУ выбираются источники с наибольшим разовым выбросом в атмосферный воздух.

Обязательным видом производственного контроля в периоды НМУ является контроль выбросов непосредственно на тех источниках, на которых предусмотрено регулирование выбросов в эти периоды. Для контроля за реализацией мероприятий выбираются источники с наибольшим разовым выбросом в атмосферный воздух, оборудованные местами отбора проб. Данные о сокращении выбросов на этих источниках будут достаточно достоверно характеризовать изменения выбросов на других источниках.

Производственный контроль осуществляется хозяйствующими субъектами в соответствии с утвержденными планами-графиками контроля за выбросами в атмосферный воздух в периоды НМУ непосредственно на источниках выбросов и на контрольных точках [граница СЗЗ и (или) жилой зоны, особых зон].

Рекомендуемый образец таблицы контроля за выполнением мероприятий при НМУ представлен в прил. 5 к Требованиям № 811.

О периодичности контроля говорится в п. 4.1 разд. 4 Методического пособия по расчету, нормированию и контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (НИИ «Атмосфера», 2012): «При наступлении НМУ следует проводить контроль за реализацией намеченных мероприятий по регулированию выбросов с периодичностью каждые 2–3 ч в течение периода НМУ при получении предупреждений 2-й и 3-й степени. При получении предупреждений 1-й степени достаточен производственный контроль с периодичностью 1–2 раза в течение периода НМУ». Однако указанное пособие не является нормативным правовым актом.

Приведем примеры контроля за реализацией мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в периоды НМУ на объекте ОНВ:

- ▶ инструментальные измерения выбросов на источниках выбросов и на границе СЗЗ собственной или привлекаемой аккредитованной лабораторией (в соответствии с программой ПЭК);
- ▶ расчеты для источников, выбросы которых в соответствии с программой ПЭК контролируются расчетным методом контроля от источников выбросов;



- ▶ для источников, которые согласно мероприятиям в период НМУ должны прекратить работу, контроль за эффективностью проведения мероприятий можно выполнять по докладным запискам подразделений объекта ОНВ о выполнении намеченных мероприятий, по журналам учета времени работы оборудования, подлежащего остановке в период НМУ, и другим документам организации.

Поступление информации о НМУ является основанием для проведения уполномоченными органами внеплановых выездных проверок в рамках государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха. По фактам непроведения мероприятий при НМУ в отношении должностных лиц предприятий могут составляться протоколы, выноситься постановления, выдаваться предупреждения.

При этом следует помнить, что введен ряд ограничений на проведение контрольно-надзорных мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Проверки будут актуальны после снятия моратория и ограничений.

## Отчетность о реализации мероприятий при НМУ

Федеральным законодательством представление отчета о реализации мероприятий при НМУ или иных документов не предусмотрено.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОТЧЕТНОСТИ О РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ НМУ В РАЗЛИЧНЫХ СУБЪЕКТАХ РФ

Установленное требование представления отчета	Субъект РФ
Отчетность не требуется	ЯНАО, Нижегородская область
Ежегодная отчетность	Республика Башкортостан, Республика Саха (Якутия), Ненецкий автономный округ, Пензенская область, ХМАО-Югра
Ежеквартальная отчетность (если в истекшем квартале оповещения о периоде НМУ не поступали, представление отчета не требуется)	Республика Адыгея, Белгородская область, Калининградская область, Тюменская область
В течение месяца либо в течение 30 календарных дней после проведения мероприятий при НМУ	Кабардино-Балкарская Республика, Республика Марий Эл, Карачаево-Черкесская Республика
В 10-дневный срок со дня окончания периода НМУ	Чувашская Республика
В течение 10 рабочих дней со дня прекращения НМУ	Калужская область
В течение пяти рабочих дней по окончании периода НМУ	Республика Тыва, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Ставропольский край, Амурская область, Мурманская область
В течение пяти календарных дней после прекращения НМУ	Забайкальский край, Кировская область, Курганская область, Хабаровский край
В течение трех рабочих дней с момента окончания действия прогноза НМУ при 2-м и 3-м режимах работы	Ярославская область
В течение двух рабочих дней по окончании периода НМУ	Брянская область, Орловская область (по запросу)
В течение двух календарных дней по окончании периода НМУ	Республика Дагестан (представляют в органы местного самоуправления), Ивановская область, Томская область (представляют в органы местного самоуправления)
Не позднее дня, следующего за днем окончания периода НМУ	Омская область
По окончании действия предупреждения о наступлении НМУ при 2-м и 3-м режимах работы	Республика Крым, г. Севастополь

Однако такое требование может быть установлено органом исполнительной власти субъекта РФ. В [таблице ► 86](#) приведены требования по некоторым регионам России.

Отчеты в основном направляются в органы исполнительной власти субъектов РФ, с которыми были согласованы мероприятия при НМУ. Однако есть регионы, где отчет подают в органы местного самоуправления, которые далее направляют информацию в органы исполнительной власти субъектов РФ. В ряде регионов в отношении объектов ОНВ, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, отчеты направляются в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального экологического надзора.

В большинстве регионов установлена рекомендуемая форма отчета, в остальных отчет допускается в свободной форме.

Согласно некоторым региональным актам, хозяйствующие субъекты должны предоставлять информацию о проведенных мероприятиях при НМУ по запросу уполномоченных органов.

Вся информация, касающаяся мероприятий при НМУ, в том числе отчетности, должна быть размещена на официальных сайтах уполномоченных органов.

## Штрафы

Несоблюдение экологических требований по охране атмосферного воздуха может привести к нарушению права неопределенного круга лиц на благоприятную окружающую среду, гарантированных ст. 42 Конституции России.

За неразработку, несогласование и невыполнение мероприятий при НМУ определена административная ответственность по ст. 8.1 КоАП РФ «Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов» в виде предупреждения или наложения административного штрафа: на должностных лиц – от 2 000 до 5 000 руб.; на юридических лиц – от 20 000 до 100 000 руб.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При этом в ряде рассмотренных дел об оспаривании решений и действий органов власти оснований для замены штрафа на предупреждение не имеется. Обоснованием является то, что угроза причинения вреда заключается в пренебрежительном отношении должностного лица (юридического лица) к исполнению своих публично-правовых обязанностей, игнорировании требований законодательства, направленного на обеспечение правопорядка в сфере охраны окружающей среды.

Независимо от административного наказания ответственное лицо обязано устранить нарушения требований законодательства об охране атмосферного воздуха путем разработки и согласования мероприятий при НМУ.





В субъектах РФ может быть установлена административная ответственность за нарушение регионального законодательства в области регулирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ.

Например, ст. 4.1.3 Кодекса Тюменской области об административной ответственности предусматривает в случае нарушения установленного в Тюменской области Порядка регулирования выбросов в периоды НМУ наложение административных штрафов: на должностных лиц – от 5 000 до 10 000 руб.; на юридических лиц – от 20 000 до 50 000 руб.

## Часто задаваемые вопросы о НМУ

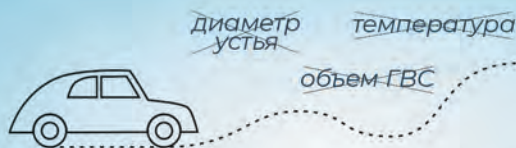
Требования № 811 действуют уже четыре года. Минприроды России выпустило по этому документу ряд разъяснительных писем, анализ которых позволяет сделать вывод, что в нормативном акте остались не раскрыты следующие вопросы:

- ▶ необходимость разработки мероприятий для объектов ОНВ, расположенных вне населенных пунктов или на значительном расстоянии от них, для объектов, в которых отсутствуют регулярные наблюдения за качеством атмосферного воздуха;
- ▶ учет фоновое загрязнение атмосферного воздуха при разработке мероприятий при НМУ;
- ▶ необходимость выполнения организационных мероприятий при наступлении НМУ, если нет превышений гигиенических нормативов загрязняющих веществ при увеличении расчетных концентраций на 20, 40 и 60 % в контрольных точках;
- ▶ процедура внесения корректировок в согласованные мероприятия при НМУ;
- ▶ что следует выполнить раньше – экспертизу проекта нормативов допустимых выбросов или согласование мероприятий при НМУ.

При этом в письмах Минприроды указано, что документ не носит нормативного характера, является разъяснением по конкретному запросу, актуален на дату издания. Поэтому хотелось бы больше конкретики в утвержденных приказом Минприроды России требованиях к мероприятиям при НМУ.

Региональные требования субъектов РФ уточняют общие принципы действий природопользователей в периоды НМУ, и именно с ними необходимо внимательно ознакомиться при формировании мероприятий при НМУ, их согласовании и выполнении. ■

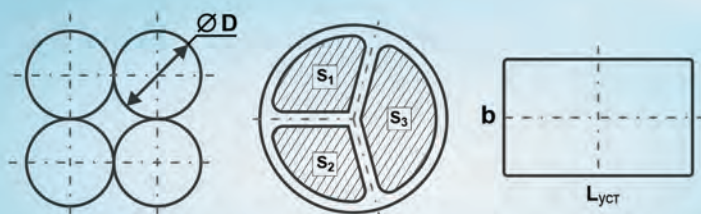
# УПРЗА «Эколог» 4.70.5



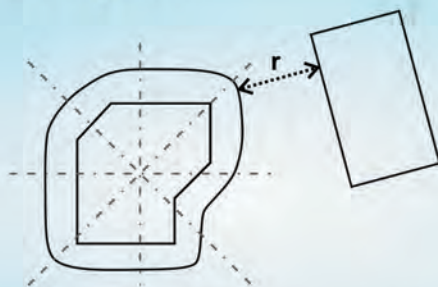
Неорганизованный передвижной источник  
(без параметров выброса)

## ЭКО ПЛАТФОРМА

Экспорт данных на ЭкоПлатформу



Расчет эффективного диаметра многоствольной трубы и трубы с прямоугольным устьем



Переработанная версия ГИС «Эколог»  
с новыми возможностями



# Алгоритм управления качеством воздуха в городах эксперимента

**Н. Д. Сорокин**, канд. физ.-мат. наук,  
заместитель генерального директора ООО «Фирма «Интеграл»»

Обсудим актуальный алгоритм управления качеством воздуха на территории городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха.

Загрязнение атмосферного воздуха на территории населенных пунктов определяется по данным государственного мониторинга атмосферного воздуха, проводимого Росгидрометом.

Для определения уровня загрязнения используется в том числе комплексный индекс загрязнения атмосферы (ИЗА), характеризующий уровень хронического, длительного загрязнения воздуха в целом по городу.

ИЗА численно равен сумме среднегодовых значений концентраций пяти загрязняющих веществ, которые вносят наибольший вклад в загрязнение атмосферного воздуха города (в долях ПДК, с соотношением класса опасности каждого загрязняющего вещества с классом опасности диоксида серы).

ИЗА меньше 4 – воздух чистый;

ИЗА от 7 до 13 – уровень загрязнения атмосферного воздуха высокий;

ИЗА более 14 – уровень загрязнения очень высокий.

Динамика количества городов с очень высоким и высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха приведена в [табл. 1 ▶ 91](#). Сведения из Обзора Росгидромета о состоянии и загрязнении окружающей среды в РФ за 2022 г.

Списки городов с очень высоким и высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, согласно Ежегоднику состояния загрязнения атмосферы в городах на территории России за 2022 г., выпущенному Росгидрометом в 2023 г., приведены в [табл. 2 ▶ 91–92](#), [3 ▶ 92–94](#).

ТАБЛИЦА 1

## РОСТ КОЛИЧЕСТВА ГОРОДОВ С ОЧЕНЬ ВЫСОКИМ И ВЫСОКИМ УРОВНЕМ ЗАГРЯЗНЕНИЯ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Год	Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха	
	ИЗА >7	ИЗА >14
2018	46	22
2019	40	18
2020	34	15
2021	122	42
2022	129	40

ТАБЛИЦА 2

## ГОРОДА С ОЧЕНЬ ВЫСОКИМ УРОВНЕМ ЗАГРЯЗНЕНИЯ АТМОСФЕРЫ (ИЗА &gt;14) И ВЕЩЕСТВА, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ИЗА, В 2022 г.

№ п/п	Город	Вещества, определяющие ИЗА	Субъект РФ
1	Абакан	БП, Ф, ВВ, СО, NO <sub>2</sub>	Республика Хакасия
2	Новочебоксарск	Ф, ВВ, NO <sub>2</sub> , СО, фенол	Чувашская Республика
3	Ачинск	БП, Ф, ВВ, NO <sub>2</sub> , NO	Красноярский край
4	Новочеркасск	ВВ, Ф, NO <sub>2</sub> , СО, NO	Ростовская область
5	Братск	БП, Ф, PM2,5, CS <sub>2</sub> , PM10	Иркутская область
6	Норильск	ВВ, SO <sub>2</sub> , Ni, O <sub>3</sub> , NO <sub>2</sub>	Красноярский край
7	Вихоревка	БП, ВВ, NO <sub>2</sub> , СО, SO <sub>2</sub>	Иркутская область
8	Пенза	HCl, Ф, NO <sub>2</sub> фенол, H <sub>2</sub> S	Пензенская область
9	Димитровград	Ф, HCl, NO <sub>2</sub> , фенол, ВВ	Ульяновская область
10	Свирск	БП, ВВ, Mn, NO <sub>2</sub> , SO <sub>2</sub>	Иркутская область
11	Зима	БП, Ф, HCl, NO <sub>2</sub> , H <sub>2</sub> S	Иркутская область
12	Селенгинск	БП, Ф, ВВ, O <sub>3</sub> , PM2.5	Республика Бурятия
13	Златоуст	Ф, Mn, ВВ, БП, NO <sub>2</sub>	Челябинская область
14	Серпухов	Ф, ВВ, NO <sub>2</sub> , NO, СО	Московская область
15	Канск	БП, ВВ, NO <sub>2</sub> , NO, SO <sub>2</sub>	Красноярский край
16	Томск	HCl, Ф, ВВ, сажа, NH <sub>3</sub>	Томская область
17	Кемерово	БП, Ф, ВВ, NO <sub>2</sub> , NH <sub>3</sub>	Кемеровская область
18	Тула	Ф, NH <sub>3</sub> , ВВ, СО, NO <sub>2</sub>	Тульская область
19	Красноярск	БП, Ф, ВВ, Mn, PM10	Красноярский край
20	Тулун	БП, NO <sub>2</sub> , СО, SO <sub>2</sub> , NO	Иркутская область
21	Курск	Ф, ВВ, NO <sub>2</sub> , свинец, СО	Курская область
22	Улан-Удэ	БП, Ф, Mn, ВВ, PM2.5	Республика Бурятия
23	Кызыл	БП, Ф, ВВ, сажа, NO <sub>2</sub>	Республика Тыва
24	Усолье-Сибирское	БП, Ф, ВВ, NO <sub>2</sub> , SO <sub>2</sub>	Иркутская область
25	Лесосибирск	Ф, БП, ВВ, фенол, NO <sub>2</sub>	Красноярский край
26	Чегдомын	Ф, БП, ВВ, сажа, СО	Хабаровский край

№ п/п	Город	Вещества, определяющие ИЗА	Субъект РФ
27	Магнитогорск	Ф, БП, ВВ, Мп, O <sub>3</sub>	Челябинская область
28	Челябинск	Ф, Мп, БП, HF, O <sub>3</sub>	Челябинская область
29	Махачкала	ВВ, Мп, Ni, NO <sub>2</sub> , HF	Республика Дагестан
30	Черемхово	БП, ВВ, PM10, PM2.5, SO <sub>2</sub>	Иркутская область
31	Минусинск	БП, Ф, ВВ, NO <sub>2</sub> , CO	Красноярский край
32	Череповец	Мп, Ф, CS <sub>2</sub> , ВВ, O <sub>3</sub>	Вологодская область
33	Нижневартовск	Ф, ВВ, сажа, NO <sub>2</sub> , фенол	Ханты-Мансийский АО – Югра
34	Черногорск	БП, Ф, ВВ, фенол, NO <sub>2</sub>	Республика Хакасия
35	Нижний Тагил	Ф, БП, Мп, O <sub>3</sub> , ВВ	Свердловская область
36	Чита	БП, Ф, фенол, ВВ, Мп	Забайкальский край
37	Новокузнецк	БП, Ф, PM2.5, PM10, ВВ	Кемеровская область
38	Шелехов	Ф, БП, ВВ, NO <sub>2</sub> , HF	Иркутская область
39	Новоульяновск	Ф, HCl, ВВ, NO <sub>2</sub> , фенол	Ульяновская область
40	Южно-Сахалинск	Ф, сажа, БП, ВВ, NO <sub>2</sub>	Сахалинская область

Примечание. БП – бенз(а)пирен, ВВ – взвешенные вещества, PM – взвешенные частицы фракций PM10 и PM2.5, Ф – формальдегид, CO – оксид углерода, HCl – хлорид водорода, H<sub>2</sub>S – сероводород, NH<sub>3</sub> – аммиак, NO<sub>2</sub> – диоксид азота, NO – оксид азота, O<sub>3</sub> – приземный озон, CS<sub>2</sub> – сероуглерод, SO<sub>2</sub> – диоксид серы, Мп – марганец, Ni – никель, HF – фторид водорода.

ТАБЛИЦА 3

**ГОРОДА С ВЫСОКИМ УРОВНЕМ ЗАГРЯЗНЕНИЯ АТМОСФЕРЫ (ИЗА >7) И ВЕЩЕСТВА, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ИЗА, В 2022 г.**

№ п/п	Город	Вещества, определяющие ИЗА	Субъект РФ
1	Ангарск	БП, Ф, ВВ, PM10, NO <sub>2</sub>	Иркутская область
2	Мончегорск	Ф, Ni, БП, ВВ, SO <sub>2</sub>	Мурманская область
3	Армянск	Ф, ВВ, CO, NO <sub>2</sub> , SO <sub>2</sub>	Республика Крым
4	Москва	Ф, NO <sub>2</sub> , ВВ, NH <sub>3</sub> , фенол	Москва
5	Астрахань	Ф, Ni, H <sub>2</sub> S, Мп, NO <sub>2</sub>	Астраханская область
6	Мулловка	Ф, NH <sub>3</sub> , ВВ, NO <sub>2</sub> , CO	Ульяновская область
7	Балаково	Ф, Ni, CO, H <sub>2</sub> S, NO <sub>2</sub>	Саратовская область
8	Мурманск	Ф, ВВ, фенол, Ni, NO <sub>2</sub>	Мурманская область
9	Барнаул	БП, Ф, ВВ, NO <sub>2</sub> , Ni	Алтайский край
10	Набережные Челны	Ф, NO <sub>2</sub> , ВВ, NH <sub>3</sub> , фенол	Республика Татарстан
11	Батайск	ВВ, Ф, NO <sub>2</sub> , CO, NO	Ростовская область
12	Назарово	БП, Ф, ВВ, CO, NO	Красноярский край
13	Белгород	Ф, ВВ, фенол, NO <sub>2</sub> , CO	Белгородская область
14	Нерюнгри	Ni, ВВ, Мп, NO <sub>2</sub> , Ф	Республика Саха (Якутия)
15	Белоярский	Ф, ВВ, сажа, NO <sub>2</sub> , фенол	Свердловская область
16	Нефтеюганск	Ф, ВВ, сажа, фенол, NO <sub>2</sub>	Ханты-Мансийский АО – Югра
17	Березники	Ф, HCl, ВВ, ЭБ, NO <sub>2</sub>	Пермский край

Продолжение таблицы 3

№ п/п	Город	Вещества, определяющие ИЗА	Субъект РФ
18	Никель	Ф, Ni, NO <sub>2</sub> , Mn, CO	Мурманская область
19	Берёзово	Ф, ВВ, сажа, NO <sub>2</sub> , фенол	Ханты-Мансийский АО – Югра
20	Новокуйбышевск	Ф, H <sub>2</sub> S, ВВ, фенол, NH <sub>3</sub>	Самарская область
21	Бийск	Ф, HCl, БП, ВВ, NO <sub>2</sub>	Алтайский край
22	Новомосковск	Ф, ВВ, NH <sub>3</sub> , NO <sub>2</sub> , фенол	Тульская область
23	Биробиджан	БП, ВВ, Ф, NO <sub>2</sub> , сажа	Еврейская АО
24	Новороссийск	Ф, NO <sub>2</sub> , ВВ, NO, CO	Краснодарский край
25	Бирюсинск	БП, ВВ, NO <sub>2</sub> , SO <sub>2</sub> , CO	Иркутская область
26	Новосибирск	Ф, ВВ, БП, Mn, сажа	Новосибирская область
27	Брянск	Ф, ВВ, NO <sub>2</sub> , CO, NO	Брянская область
28	Новоспасское	Ф, H <sub>2</sub> S, ВВ, NO <sub>2</sub> , CO	Ульяновская область
29	Владивосток	NO <sub>2</sub> , Mn, Ф, БП, NO	Приморский край
30	Новотроицк	Ф, фенол, Mn, ВВ, NO <sub>2</sub>	Оренбургская область
31	Владикавказ	NO <sub>2</sub> , медь, Ni, ВВ, CO	Республика Северная Осетия – Алания
32	Новошахтинск	ВВ, CO, NO <sub>2</sub> , SO <sub>2</sub> , NO	Ростовская область
33	Волгоград	Ф, HCl, Mn, ВВ, HF	Волгоградская область
34	Омск	Ni, Mn, БП, Ф, ВВ	Омская область
35	Волгодонск	Ф, H <sub>2</sub> S, CO, NO <sub>2</sub> , SO <sub>2</sub>	Ростовская область
36	Орск	Ф, фенол, NO <sub>2</sub> , ВВ, Mn	Оренбургская область
37	Воронеж	Ф, NO <sub>2</sub> , ВВ, фенол, сажа	Воронежская область
38	Пермь	Ф, HCl, Mn, HF, ВВ	Пермский край
39	Губаха	Ф, ВВ, NO <sub>2</sub> , БП, NO	Пермский край
40	Петровск-Забайкальский	БП, H <sub>2</sub> S, ВВ, SO <sub>2</sub> , NO <sub>2</sub>	Забайкальский край
41	Гусиноозёрск	ВВ, PM10, O <sub>3</sub> , PM2.5, H <sub>2</sub> S	Республика Бурятия
42	Радужный	Ф, ВВ, сажа, NO <sub>2</sub> , фенол	Ханты-Мансийский АО – Югра
43	Дзержинск	Ф, HCl, ВВ, NH <sub>3</sub> , NO <sub>2</sub>	Нижегородская область
44	Ростов-на-Дону	Ф, ВВ, HF, Mn, NO <sub>2</sub>	Ростовская область
45	Дзержинск (Восточная промзона)	NH <sub>3</sub> , ВВ, HCl, Ф, NO <sub>2</sub>	Нижегородская область
46	Рязань	Ф, ВВ, NO <sub>2</sub> , H <sub>2</sub> S, CO	Рязанская область
47	Екатеринбург	Ф, NO <sub>2</sub> , БП, ВВ, фенол	Свердловская область
48	Самара	Ф, HCl, H <sub>2</sub> S, NO <sub>2</sub> , Mn	Самарская область
49	Жигулёвск	Ф, NH <sub>3</sub> , ВВ, NO <sub>2</sub> , CO	Самарская область
50	Саранск	Ф, NO <sub>2</sub> , ВВ, CO, БП	Республика Мордовия
51	Заполярный	Ф, NO <sub>2</sub> , Ni, SO <sub>2</sub> , CO	Мурманская область
52	Саратов	Ф, HCl, NO <sub>2</sub> , NH <sub>3</sub> , Ni	Саратовская область
53	Зея	Ф, ВВ, NO <sub>2</sub> , H <sub>2</sub> S, SO <sub>2</sub>	Амурская область

№ п/п	Город	Вещества, определяющие ИЗА	Субъект РФ
54	Саянск	Ф, БП, HCl, NO <sub>2</sub> , CO	Иркутская область
55	Иваново	Ф, NO <sub>2</sub> , BB, NO, фенол	Ивановская область
56	Северодвинск	Ф, BB, Mn, NO <sub>2</sub> , CO	Архангельская область
57	Ижевск	Ф, БП, BB, NO <sub>2</sub> , CO	Удмуртская Республика
58	Сенгилей	Ф, BB, NO <sub>2</sub> , SO <sub>2</sub> , CO	Ульяновская область
59	Инза	Ф, HCl, фенол, BB, NO <sub>2</sub>	Ульяновская область
60	Соликамск	Ф, HCl, BB, БП, ЭБ	Пермский край
61	Иркутск	БП, BB, Ф, NO <sub>2</sub> , O <sub>3</sub>	Иркутская область
62	Старый Оскол	Ф, BB, Mn, NO <sub>2</sub> , CO	Белгородская область
63	Искитим	BB, БП, NO <sub>2</sub> , CO, H <sub>2</sub> S	Новосибирская область
64	Сургут	Ф, BB, сажа, NO <sub>2</sub> , фенол	Ханты-Мансийский АО – Югра
65	Казань	Ф, BB, NH <sub>3</sub> , фенол, PM2.5	Республика Татарстан
66	Таганрог	HCl, BB, NO <sub>2</sub> , CO, NO	Ростовская область
67	Калининград	Ф, BB, NO <sub>2</sub> , БП, NH <sub>3</sub>	Калининградская область
68	Тольятти	Ф, фенол, HF, NH <sub>3</sub> , BB	Самарская область
69	Калуга	NO <sub>2</sub> , Ф, фенол, Mn, БП	Калужская область
70	Тында	Ф, BB, NO <sub>2</sub> , сажа, БП	Амурская область
71	Киров	Ф, БП, NO <sub>2</sub> , BB, фенол	Кировская область
72	Ульяновск	Ф, HCl, NH <sub>3</sub> , BB, фенол	Ульяновская область
73	Комсомольск-на-Амуре	Ф, BB, БП, HCl, H <sub>2</sub> S	Хабаровский край
74	Уфа	HCl, Ф, NO <sub>2</sub> , BB, БП	Республика Башкортостан
75	Краснодар	Ф, BB, Ni, NO <sub>2</sub> , Mn	Краснодарский край
76	Хабаровск	Ф, BB, БП, NO <sub>2</sub> , CO	Хабаровский край
77	Красноперекоск	Ф, HCl, BB, CO, SO <sub>2</sub>	Республика Крым
78	Чапаевск	Ф, NO <sub>2</sub> , NH <sub>3</sub> , CO, BB	Самарская область
79	Краснотурьинск	Ф, BB, HF, NO <sub>2</sub> , фенол	Свердловская область
80	Чебоксары	Ф, BB, NO <sub>2</sub> , CO, фенол	Республика Чувашия
81	Курган	БП, Ф, сажа, CO, BB	Курганская область
82	Шахты	BB, NO <sub>2</sub> , H <sub>2</sub> S, CO	Ростовская область
83	Липецк	Ф, O <sub>3</sub> , NO <sub>2</sub> , Mn, фенол	Липецкая область
84	Якутск	BB, Ф, фенол, NH <sub>3</sub> , NO <sub>2</sub>	Республика Саха (Якутия)
85	Магадан	Ф, Mn, фенол, NO <sub>2</sub> , БП	Магаданская область
86	Ялта	Ф, Ni, BB, NO <sub>2</sub> , NO	Республика Крым
87	Медногорск	Mn, Ф, SO <sub>2</sub> , BB, свинец	Оренбургская область
88	Ясная Поляна	Ф, NH <sub>3</sub> , BB, метанол, Mn	Тульская область
89	Миллерово	Ф, CO, NO <sub>2</sub> , SO <sub>2</sub> , NO	Ростовская область

Примечание. БП – бенз(а)пирен, BB – взвешенные вещества, PM – взвешенные частицы фракций PM10 и PM2.5, Ф – формальдегид, CO – оксид углерода, HF – фторид водорода, HCl – хлорид водорода, NH<sub>3</sub> – аммиак, NO<sub>2</sub> – диоксид азота, NO – оксид азота, O<sub>3</sub> – приземный озон, H<sub>2</sub>S – сероводород, Ni – никель, Mn – марганец, ЭБ – этилбензол.

По данным Росгидромета, в 129 городах проживают 50,4 млн человек, из них 10,4 млн в городах с очень высоким уровнем загрязнения атмосферы (ИЗА >14) и 40 млн – в городах с высоким уровнем загрязнения атмосферы (ИЗА >7).

Высокий ИЗА в городах, перечисленных в табл. 2 и 3, по данным Росгидромета, обусловлен наличием в выбросах бенз(а)-пирена, взвешенных веществ, диоксида и оксида азота, диоксида серы, оксида углерода, формальдегида, сероуглерода, хлорида и фторида водорода, твердых фторидов, аммиака.

После введения в действие с 1 марта 2021 г. СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» для указанных веществ значения гигиенических нормативов (ПДК) сохранились без изменений. В табл. 4 > 95 приведены гигиенические нормативы веществ, которые вносят наибольший вклад в загрязнение атмосферного воздуха городов.

Таким образом, резкое увеличение количества городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха не связано с введением в действие СанПиН 1.2.3685-21.

ТАБЛИЦА 4

## ГИГИЕНИЧЕСКИЕ НОРМАТИВЫ ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ

Загрязняющие вещества	До 1 марта 2021 г.	После 1 марта 2021 г. (по СанПиН 1.2.3685-21)	
	ПДК <sub>ссг</sub> , мг/м <sup>3</sup>	ПДК <sub>ссг</sub> , мг/м <sup>3</sup>	ПДК <sub>срг</sub> , мг/м <sup>3</sup>
Диоксид азота	0,04		0,04
Оксид азота	0,06		0,06
Серы диоксид	0,05	0,05	нет
Углерода оксид	3,0	3,0	нет
Бенз(а)пирен	1,0 нг/куб		1,0 нг/куб
Взвешенные вещества	0,15	0,15	нет
Взвешенные частицы PM10	0,4 среднегодовая		0,4
Взвешенные частицы PM2.5	0,25 среднегодовая		0,025
Сероуглерод	0,005	0,005	Нет
Хлористый водород	0,1	0,1	Нет
Фтористый водород	0,005		0,005
Аммиак	0,04		0,04
Твердые фториды	0,01	0,01	Нет



Росгидромет не дает объяснений резкого увеличения количества городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха. Между тем с 1 января 2019 г. вступили в силу изменения в Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), I и III категории в выбросах перестали нормировать загрязняющие вещества III и IV классов опасности. Именно высоким содержанием в воздухе городов загрязняющих веществ этих классов опасности (взвешенных веществ, диоксида и оксида азота, диоксида серы, оксида углерода, формальдегида, сероуглерода, хлорида и фторида водорода, твердых фторидов, аммиака) и обусловлен высокий ИЗА.

Приказом Минприроды России от 17.02.2022 № 106 утверждена методика определения высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха.

Если в городе загрязнение воздуха определяется как высокое и очень высокое в течение 3 лет за 5-летний период, то такие города включаются в эксперимент по квотированию выбросов (согласно Федеральному закону от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха», далее – Закон № 195-ФЗ).

**Таким образом, из данных Росгидромета следует, что количество городов эксперимента с нынешних 41 города должно существенно возрасти.**

Сложившаяся на территории 129 городов России ситуация с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха требует принятия чрезвычайных мер. **В связи с этим предлагается следующий алгоритм действий.**

**1. Внести изменения в Закон № 195-ФЗ и соответствующие подзаконные акты и полностью отказаться от использования понятия «приоритетные загрязняющие вещества».**

Согласно Закону № 195-ФЗ, «приоритетные загрязняющие вещества» – это загрязняющие вещества, выбросы которых влияют на превышение гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, создают риски для здоровья человека на территориях эксперимента.

Отказ от использования этого понятия приведет к отмене обязанности котируемых объектов внедрять системы автоматического контроля «приоритетных загрязняющих веществ». В результате у хозяйствующих субъектов высвободятся средства на проведение неотложных воздухоохраных мероприятий. Также в этом случае отпадает необходимость внедрения «оборотных штрафов» за несоблюдение квот «приоритетных загрязняющих веществ».

**2. Наложить мораторий на разработку комплексных экологических разрешений (КЭР) для объектов НВОС, расположенных на территории городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха.**

Если ИЗА больше 7, то это означает, что содержание загрязняющих веществ в воздухе – несколько ПДК. В этих условиях разработка КЭР не имеет смысла. Необходимо сначала довести уровень загрязнения атмосферного воздуха до нормативного, а уже потом разрабатывать технологические нормативы выбросов, нормативы допустимого выброса, временно разрешенные выбросы, систему автоматического контроля выбросов.

**3. Сосредоточить все усилия по сокращению выбросов на пяти загрязняющих веществах, которые определяют ИЗА.**

Для этого следует котировать выбросы только пяти веществ, отвечающих за формирование ИЗА, пренебрегая всеми остальными. Рассчитав квоты среднегодовых концентраций для пяти загрязняющих веществ, можно оценить квоты выбросов и рассчитать поле ИЗА на территории города. Программа для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферы «Эколог-Город» это позволяет.

Если котирование выполнено правильно, то значения ИЗА на селитебной территории будут меньше 4, что является основанием для установления квот концентраций, а затем и квот выбросов хозяйствующим объектам. Если значения ИЗА на селитебной территории будут больше 4, то необходимы следующие итерации.

Таким образом, котируемые объекты получают квоты концентраций пяти загрязняющих веществ для определения квот выбросов только тогда, когда котирование приведет к желаемому результату.

**При реализации предлагаемого алгоритма можно быстро достигнуть нормативного качества атмосферного воздуха на территории городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха. ■**





# Управление рисками испытательной лаборатории

**Д. В. Моргунов**, техник филиала ЦЛАТИ  
по Самарской области

Какие риски имеют место в деятельности лаборатории, как их оценивать и предупреждать?

В первобытные времена выживал тот, кто оценивал риски. Конечно, сейчас вероятность быть съеденным практически нулевая, но свои «саблезубые тигры» имеются у каждого. В лабораторной организации тоже есть опасности, которые могут полностью остановить рабочий процесс. Это и есть риски. Их нужно знать, оценивать и предупреждать. Об этом и поговорим.

## НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ТЕМЕ:

- ▶ приказ Минэкономразвития России от 26.10.2020 № 707 «Об утверждении критериев аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации»;
- ▶ ГОСТ ISO 9000-2011 «Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь»;
- ▶ ГОСТ Р ИСО 9001-2015 «Системы менеджмента качества. Требования»;
- ▶ ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий»;
- ▶ ГОСТ Р ИСО 31000-2019 «Менеджмент риска. Принципы и руководство»;
- ▶ ГОСТ Р 58771-2019 «Менеджмент риска. Технологии оценки риска»;
- ▶ ГОСТ Р 51897-2011 «Менеджмент риска. Термины и определения»;
- ▶ ГОСТ Р 51901.21-2012 «Менеджмент риска. Реестр риска. Общие положения»;
- ▶ ГОСТ Р 51901.22-2012 «Менеджмент риска. Реестр риска. Правила построения»;
- ▶ ГОСТ Р 51901.23-2012 «Менеджмент риска. Реестр риска. Руководство по оценке риска опасных событий для включения в реестр риска».

## Что такое риски?

Начнем с определений. ГОСТ Р ИСО 31000-2019 называет риском «влияние неопределенности на цели». Другими словами, риск – это событие, которое имеет вероятностный характер. То есть это то, что может случиться (но необязательно) и помешает нам достигнуть цели.

Например, в реестре рисков нашли такую запись: «Высокая зависимость от ключевых сотрудников». Высокая зависимость – это не событие, и сама по себе она ничего не значит. А вот «уход ключевого сотрудника» уже можно считать риском для ряда целей.

В приведенном примере риск можно сформулировать так: «невыполнение обязательств из-за ухода ключевого сотрудника». «Невыполнение обязательств» – это негативное последствие, «уход ключевого сотрудника» – это событие, которое представляет собой риск, «сотрудник (персонал)» – источник риска.



Управление рисками – требование ГОСТ 17025-2019 и Критериев аккредитации.

## Зачем оценивать риски?

Если вы уверены, что рискоориентированный подход избыточен, то вот главный аргумент. Управление рисками – это требование ГОСТ 17025-2019, а следовательно, и Критериев аккредитации, утвержденных приказом Минэкономразвития от 26.10.2020 № 707.

ГОСТ 17025-2019 гласит, что «лаборатория должна планировать и осуществлять действия по управлению рисками и возможностями», в том числе корректирующие и предупреждающие. При этом не регламентируется, как именно лаборатория должна управлять рисками и как этот процесс нужно документировать.

Оценка рисков ведется с целью:

- ▶ обеспечить достоверность результатов испытаний, что приведет к улучшению;
- ▶ реализовывать возможности для достижения целей и задач испытательной лаборатории;
- ▶ минимизировать нежелательные воздействия и возможные сбои в лабораторной деятельности;
- ▶ предотвращать воздействия нежелательных факторов на качество результатов и достижение целей;
- ▶ снизить потери, связанные с ликвидацией последствий от возникновения рисков.



Задачи управления рисками и возможностями:

- ▶ идентификация и оценка рисков и возможностей, влияющих на достижение стратегических целей испытательной лаборатории (ИЛ);
- ▶ обеспечение персонала информацией о потенциальных рисках и возможностях при принятии управленческих решений;
- ▶ своевременное информирование руководства и заинтересованных сторон о наличии рисков и возможностей;
- ▶ формирование плана мероприятий по устранению рисков;
- ▶ реализация мероприятий по минимизации вероятности возникновения рисков и их негативного влияния на цели процессов и по максимизации вероятности возникновения возможности и их позитивного влияния на цели процессов;
- ▶ мониторинг мероприятий по управлению рисками и возможностями.

## Категории рисков

Предметом риск-менеджмента в ИЛ являются следующие категории рисков:

- ▶ управленческая команда – риски, связанные с персоналом ИЛ, с угрозой нарушения беспристрастности;
- ▶ технологические риски – риски, связанные с лабораторной деятельностью, проведением испытаний (измерений), оформлением протоколов испытаний;
- ▶ закупка – риски, связанные с закупкой (поставкой) материалов, оборудования;
- ▶ внешние поставщики – риски, связанные с оценкой внешних поставщиков и заключением договоров;
- ▶ юридические риски (законодательство) – риски, связанные с юридическими особенностями и правовым полем деятельности ИЛ;
- ▶ спрос, рынок и конкуренты – риски, связанные с коммерческой деятельностью ИЛ в целом;
- ▶ финансовые риски – риски, связанные с финансовым состоянием ИЛ.

Более подробная информация о рисках в каждой категории представлена в табл. 1 ▶ 101.

ТАБЛИЦА 1

## КОНКРЕТИЗАЦИЯ РИСКОВ ПО КАТЕГОРИЯМ

№ п/п	Наименование риска
<b>Управленческая команда</b>	
1	Отсутствие компетенций, необходимых для развития ИЛ
2	Зависимость от ключевых сотрудников, уход ключевых сотрудников (декретный отпуск, больничный лист, пенсия)
3	Мошенничество, неэффективное расходование средств
4	Отсутствие налаженной системы внутреннего контроля
<b>Спрос, рынок, конкуренты</b>	
5	Высокая конкуренция на рынке предоставления лабораторных услуг
6	Низкий спрос на услугу (лабораторные испытания продукции)
7	Высокая зависимость от крупных клиентов (монополистов)
<b>Технологические риски</b>	
8	Отсутствие необходимой инфраструктуры для реализации технологии (оборудование, здание, квалифицированный персонал)
9	Низкая эффективность или надежность используемой технологии проведения испытаний по сравнению с технологиями конкурентов
10	Нарушение правил отбора образцов и условий транспортировки образцов в ИЛ
11	Неудовлетворительные результаты лабораторных испытаний
12	Нарушения в оформлении протоколов испытаний в ИЛ
<b>Риски, связанные с закупкой, поставкой оборудования</b>	
13	Нарушение условий и сроков поставки оборудования
14	Проблемы с установкой и запуском оборудования
<b>Риски, связанные с эксплуатацией оборудования</b>	
15	Нарушение техники безопасности и охраны труда при эксплуатации оборудования
16	Отсутствие периодического техобслуживания и аттестации (поверки, калибровки) оборудования
<b>Финансовые риски</b>	
17	Невозможность привлечения требуемого дополнительного финансирования
18	Высокая зависимость от колебания закупочных цен (цен на реактивы, среды, материалы – ценовые риски)
19	Налоговые риски
<b>Юридические риски (законодательство)</b>	
20	Отсутствие необходимых сертификатов или разрешений
21	Действующее законодательство несет в себе ограничения для компании и требует изменения
22	Возможный конфликт интересов
23	Судебные риски и разбирательства
<b>Внешние поставщики</b>	
24	Зависимость от ключевых поставщиков (отсутствие альтернативы)
25	Отсутствие налаженных каналов поставки продукции для испытаний
26	Низкое качество поставляемых услуг или материалов
27	Нарушение своих обязательств стратегическими поставщиками

## Этапы управления рисками

Процедура управления рисками включает следующие основные этапы:

- 1) обмен информацией и консультирование;
- 2) идентификация риска (возможности);
- 3) анализ и оценка риска (возможности);
- 4) воздействие на риск (возможность);
- 5) разработка мероприятий по работе с рисками (возможностями);
- 6) мониторинг риска (возможности).

### Обмен информацией и консультирование

Обмен информацией и консультирование с заинтересованными сторонами (руководителем и работниками, с которыми происходит взаимодействие в отношении риска или возможности) осуществляются на всех этапах риск-менеджмента.

Обмен информацией и консультирование должны гарантировать, что сотрудники ИЛ и заинтересованные стороны принимают решения, основанные на информации (свидетельствах), отражающей причины, которые указывают на необходимость воздействия на риск (возможность).

Обмен информацией и консультирование должны способствовать обмену объективной, существенной, точной и понятной информацией.

### Идентификация рисков

Цель идентификации – найти, распознать и описать риски (возможности), которые могут помочь или помешать ИЛ достичь своих целей.

При идентификации ответственный сотрудник документирует следующую информацию:

- ▶ процесс, при котором может возникнуть риск (возможность);
- ▶ ответственный исполнитель (владелец риска);
- ▶ событие риска (возможности);
- ▶ причина возникновения риска;
- ▶ вероятность наступления риска;
- ▶ тяжесть последствий;
- ▶ вычисленное значение (зона риска или возможности).



При идентификации рисков необходимо определить как можно больше рисков (возможностей).



УТВЕРЖДАЮ  
Директор

\_\_\_\_\_/Ф.И.О. /  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**РЕЕСТР РИСКОВ (ВОЗМОЖНОСТЕЙ) НА 20\_\_ г.**

№ п/п	Наименование процесса (источник риска, возможности)	Событие риска, возможности	Причина возникновения риска, возможности	Оценка риска (возможности)			Уровень риска	Владелец риска
				Вероятность наступления риска, возможности	Тяжесть последствий	Значение (зона)		

Примечание. При заполнении Реестра рисков (возможностей) первыми вносятся все идентифицированные риски, далее – возможности.

РАЗРАБОТАН:

\_\_\_\_\_  
(должность)                      \_\_\_\_\_ (подпись)                      \_\_\_\_\_ (расшифровка подписи)                      \_\_\_\_\_ (дата)

СОГЛАСОВАН:

\_\_\_\_\_  
(должность)                      \_\_\_\_\_ (подпись)                      \_\_\_\_\_ (расшифровка подписи)                      \_\_\_\_\_ (дата)

Риски выявляются с использованием двух подходов:

- ▶ первоначальное выявление и инвентаризация рисков – первичное составление Реестра рисков при внедрении системы управления рисками и возможностями и его регулярный пересмотр;
- ▶ обнаружение потенциального риска в ходе текущей деятельности.

В ходе первоначального выявления рисков составляется Реестр рисков (возможностей) для проведения последующей оценки и определения меры по обработке рисков ▶ 103.

Процесс инвентаризации предполагает регулярный (не реже одного раза в год) пересмотр ранее выявленных рисков, то есть определение актуальности и уровня существенности



рисков, находящихся в Реестре рисков (возможностей). В результате инвентаризации некоторые из ранее выявленных рисков могут быть признаны неактуальными.

Новые риски могут быть выявлены не только в ходе исполнения процедур в рамках системы управления рисками, но и во время осуществления персоналом своей текущей деятельности.

Риски могут быть установлены:

- ▶ при входном контроле качества приобретаемых ресурсов;
- ▶ во время выполнения измерений и проверки результата;
- ▶ при систематическом контроле за процессом получения результатов испытаний, состояния оборудования, квалификации и компетентности персонала, условий проведения испытаний, контроле оформления протоколов и т. п.;
- ▶ при контроле требований методики выполнения измерений;
- ▶ в ходе приобретения нового или дублирующего оборудования;
- ▶ при анализе результатов внутрилабораторного контроля и межлабораторных сличительных испытаний;
- ▶ во время анализа результатов определений, выполненных с нарушениями требований;
- ▶ в процессе внутренних и внешних аудитов, анализа системы менеджмента со стороны руководства;
- ▶ при улучшении лаборатории.

## **Анализ и оценка рисков (возможности)**

Для рисков, задокументированных в Реестре рисков (возможностей), проводится анализ и оценка. Методик для этого сейчас много. Вот некоторые из них:

- ▶ FMEA (Failure Mode and Effects Analysis, анализ видов и последствий отказов) – чаще применяется к техническим объектам;

- ▶ HACCP (Hazard Analysis and Critical Control Points, анализ опасностей и критические контрольные точки) – как правило, применяется в пищевой промышленности;
- ▶ HAZOP (Hazard and Operability Studies, исследование опасности и работоспособности) – используется в строительстве, проектировании, сфере обеспечения промышленной и пожарной безопасности;
- ▶ Методика оценки на основе вероятности и серьезности последствий.

Последняя методика, пожалуй, самая популярная, поскольку простая и результативная. Ее и разберем далее.

Оценка рисков на основе двух факторов рассчитывается по формуле:

$$R = P \times S,$$

где  $R$  – оценка рисков;

$P$  – вероятность события;

$S$  – серьезность последствий от реализации события.

Как видим, эта методика предполагает, что вероятность риска и серьезность его последствий выражены в виде чисел. Следовательно, нам нужно придать этим показателям числовую форму.

Критерии рисков определяются в соответствии с ГОСТ ISO 31010-2011 с применением метода матрицы последствий и вероятностей, то есть путем установления некоей шкалы риска, градации которой представляют собой произведение вероятности возникновения события на тяжесть последствий этого события.

Вероятность возникновения события определяется по 5-балльной шкале (табл. 2 ▶ 105).

ТАБЛИЦА 2

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВЕРОЯТНОСТИ НАСТУПЛЕНИЯ РИСКА (ВОЗМОЖНОСТИ)**

Оценка события в баллах	Вероятность наступления события риска	Интерпретация
1	Очень низкая	Событие совсем маловероятно, ожидаемая частота проявления не реже 1 раза в 10 лет
2	Низкая	Событие маловероятно, ожидаемая частота проявления не реже 1 раза в 5 лет
3	Средняя	Событие вероятно, ожидаемая частота проявления не реже 1 раза в 2 года
4	Высокая	Событие очень вероятно, ожидаемая частота проявления не реже 1 раза в год
5	Очень высокая	Событие может произойти в любое время

ТАБЛИЦА 3

## ТЯЖЕСТЬ ПОСЛЕДСТВИЙ РИСКА (ВОЗМОЖНОСТИ)

Оценка последствия в баллах	Степень влияния на процесс	Тяжесть последствий
1	Очень слабое влияние	Несущественная
2	Слабое влияние	Низкая
3	Среднее влияние	Средняя
4	Значительное влияние	Серьезная
5	Сильное влияние	Очень серьезная
6	Очень сильное влияние	Катастрофическая

Тяжесть последствий риска определяется в соответствии с 6-балльной шкалой (табл. 3 ▶ 106).

Путем умножения вероятности наступления риска (возможности) на тяжесть последствий получаем общую оценку риска и выделяем четыре основные зоны (рис. 1 ▶ 106).

Таким образом, любое событие риска характеризуется по 30-балльной шкале.

Мероприятия по устранению или минимизации рисков разрабатываются для всех идентифицированных рисков. Особое внимание уделяется рискам с оценкой выше 9 усл. ед.

Зоны рисков, оценка которых не превышает значение 9 усл. ед., ежегодно отслеживаются и при необходимости корректируются.

Зоны риска подразделяются следующим образом:

- ▶ зеленая – зона низкого риска;
- ▶ желтая – зона среднего риска;
- ▶ оранжевая – зона высокого риска;
- ▶ красная – зона очень высокого риска.

Для рисков, идентифицированных в ходе внутреннего или внешнего аудита, анализ и оценка не проводятся – сразу реализуется этап «Воздействие на риск (возможность)».

		Оценка риска в условных единицах					
Вероятность возникновения риска по 5-балльной шкале	1	1	2	3	4	5	6
	2	2	4	6	8	10	12
	3	3	6	9	12	15	18
	4	4	8	12	16	20	24
	5	5	10	15	20	25	30
		1	2	3	4	5	6
		Влияние риска на процесс по 6-балльной шкале					

Рис. 1. Матрица влияния риска на процесс



## Воздействие на риск (возможность)

Воздействие на риск (возможность) включает выбор одного или нескольких вариантов (мероприятий) по минимизации вероятности возникновения рисков и их негативного влияния на цели процессов и по максимизации вероятности возникновения возможности и их позитивного влияния на цели процессов.

Воздействие на риск является циклическим процессом, состоящим из следующих этапов:

- 1) планирование мероприятий по минимизации вероятности возникновения рисков и их негативного влияния на цели процессов и максимизации вероятности возникновения возможности и их позитивного влияния на цели процессов;

- 2) реализация мероприятий по минимизации вероятности возникновения рисков и их негативного влияния на цели процессов и по максимизации вероятности возникновения возможностей и их позитивного влияния на цели процессов;

- 3) оценка результативности мероприятий;

- 4) выявление причин и разработка необходимых мероприятий при отрицательном результате реализованных мероприятий;

- 5) определение достаточности реализованных мероприятий.

Воздействие на риск (возможность) осуществляется в следующих формах:

- ▶ недопущение риска благодаря принятию решения не начинать деятельность, в результате которой возникает риск (форма применима, когда анализируются риски принятия решений);
- ▶ принятие или увеличение риска для использования благоприятной возможности;
- ▶ устранение источника риска;
- ▶ изменение вероятности риска;
- ▶ изменение (смягчение) последствий риска;
- ▶ разделение риска с другой стороной или сторонами (например, включение в контракт определенных оговорок);
- ▶ осознанное удержание (оставление) риска.

## Разработка мероприятий по работе с рисками (возможностями)

Мероприятия по работе с рисками направлены на устранение причин возникновения несоответствий.

Основанием для разработки и проведения мероприятий является решение начальника ИЛ по результатам анализа причин рисков.

Решение оформляется в виде Плана мероприятий по воздействию на риски (рис. 2).

Начальник ИЛ вместе с менеджером по качеству определяют, какими будут мероприятия: перспективными (мониторинг действий в течение длительного времени) или оперативными (реализуются в короткий срок).

Начальник ИЛ издает распоряжение о назначении ответственного исполнителя и сроке выполнения мероприятий.

После реализации мероприятий менеджер по качеству заполняет Отчет о реализации мероприятий по воздействию на риски (рис. 3).

Результативность мероприятий оценивается в зависимости от определения, наступил риск или нет.

## Мониторинг риска (возможности)

Мониторинг и анализ риска являются составной частью процесса менеджмента риска. Регулярное проведение мониторинга, анализа и управления риском направлены на проверку:

- ▶ достоверности предположений о риске (возможности);

Образцы Плана мероприятий по воздействию на риски (рис. 2) и Отчета о реализации мероприятий по воздействию на риски (рис. 3) выложены на сайте журнала.



- ▶ достоверности предположений, на которых основана оценка риска, включая внешние и внутренние области применения;
- ▶ достижимости ожидаемых результатов;
- ▶ соответствия результатов оценки риска фактической информации о риске;
- ▶ правильности применения методов оценки риска;
- ▶ эффективности воздействия на риск (возможность).

Формируется группа для проведения ежегодного мониторинга рисков, состоящая минимум трех человек: начальника ИЛ, менеджера по качеству и наиболее опытного сотрудника ИЛ.

В присутствии директора филиала ЦЛАТИ заслушивается Отчет о реализации мероприятий по воздействию на риски. Итоги заседания группы оформляются в виде протокола, в котором документируются результаты анализа по менеджменту риска с указанием выявленной степени изменения риска для деятельности лаборатории:

- ▶ новый риск;
- ▶ риск уменьшился;
- ▶ риск не изменился;
- ▶ риск увеличился.

На основании итогов заседания комиссии при необходимости вносятся коррективы в Реестр рисков (возможностей).

## Оценка эффективности мероприятий

При оценке результативности мероприятий по управлению рисками также оцениваются возможности, которые могут появиться в деятельности ИЛ. К возможностям можно отнести:

- ▶ сокращение времени проведения анализа;
- ▶ расширение возможностей приборного парка;
- ▶ приобретение нового или дублирующего оборудования.

Результатом открывающихся возможностей может явиться расширение области аккредитации, а также привлечение новых заказчиков.

Оценка актуальности и результативности системы управления рисками и возможностями в ИЛ анализируется и отражается в анализе со стороны руководства. Записи по оценке и результативности сохраняются путем передачи записей в архив на хранение. ■



## Роль судебно-экологической экспертизы в судах

**А. С. Жаринова, М. В. Хандамирова,**  
АНО «Лаборатория права»

Возникает все больше экологических споров из-за нарушений, подпадающих под административную или уголовную ответственность. В связи с этим возрастает и роль судебно-экологической экспертизы.

Для защиты окружающей среды и обеспечения благоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки необходим эффективный правовой инструмент в целях установления фактических обстоятельств экологических правонарушений, предложения мер по их устранению и возмещению вреда компонентам природной среды и здоровью человека. Судебная экспертиза непосредственно таким правовым инструментом и является. Она решает вопросы, связанные с установлением факта, масштаба и последствий загрязнения окружающей среды, а также определения размера в стоимостной форме нанесенного ущерба для объектов почвенно-геологической среды, естественных и искусственных биоценозов, водной и городской сред.

Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» закреплена обязанность полного возмещения вреда, причиненного окружающей среде, и установлен общий порядок его компенсации.

## Судебно-экологическая экспертиза

Это процессуальное действие лиц (экспертов), которые составляют заключение, отражающее ход и результаты исследования антропогенного воздействия на объекты окружающей среды и санитарно-эпидемиологическую обстановку.

Порядок назначения и производства судебных экспертиз определяется Федеральным законом от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации», а также процессуальными кодексами. Так, судебная экспертиза проводится в рамках арбитражного, уголовного, гражданского и административного судопроизводства и назначается по определению суда либо следственного органа, нотариуса.

Основная цель судебно-экологической экспертизы заключается в установлении источника, механизма, характеристики и масштаба негативного воздействия на окружающую среду (НВОС).

## Ответственность за экологические правонарушения

Председатель Верховного Суда РФ в 2022 г. обратил внимание на значительное увеличение экологических нарушений в России: «За последние 10 лет количество дел, связанных с защитой окружающей среды, увеличилось почти в три раза». И с каждым годом таких судебных дел становится все больше и больше, следовательно, возрастает и роль судебно-экологической экспертизы в судах.

Подобная экспертиза требует специальных познаний. Так, благодаря грамотно составленному заключению эксперта, полноте исследования и обоснованности выводов суд может принять обоснованное решение об одобрении или отклонении иска.

За экологические правонарушения по законодательству лицо, которому предъявлены иски, должно нести ответственность. В зависимости от вида судопроизводства она может быть уголовной либо административной.



Виды основных уголовных экологических преступлений описаны в гл. 26 Уголовного кодекса РФ. Наиболее распространенными из них являются:

- ▶ нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ;
- ▶ нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов;
- ▶ загрязнение вод, атмосферы и морской среды;
- ▶ порча земли.

Из административных правонарушений наиболее распространенными являются следующие:

- ▶ несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при осуществлении градостроительной деятельности или эксплуатации объектов;
- ▶ несоблюдение требований природоохранного законодательства при обращении с отходами производства и потребления;
- ▶ нарушение порядка предоставления экологической отчетности, порча земель и невыполнение обязательств, связанных с ее восстановлением;
- ▶ нарушение правил водопользования и эксплуатации водохозяйственных и водоохраных сооружений и устройств;
- ▶ осуществление деятельности без комплексного экологического разрешения.

Приведем пример экологического правонарушения из экспертной практики.

---

**Пример****ПРЕДМЕТ СПОРА**

Привлечение к уголовной ответственности и взыскание с юридического лица ущерба за загрязнение почвы в размере 788,7 млн руб. в результате несанкционированного складирования и захоронения твердых коммунальных отходов (ТКО) на муниципальных земельных участках с кадастровыми номерами.

**ВОПРОСЫ ЭКСПЕРТИЗЫ И ЗАДАЧИ ЭКСПЕРТА**

1. Определить, является ли фактом размещение отходов на муниципальных земельных участках.
2. Если да, то определить, в какой период, начиная с 3 ноября 2018 г., осуществляется размещение отходов на муниципальных земельных участках.
3. Определить компонентный состав отходов, обнаруженных на муниципальных земельных участках, и класс опасности, к которому относятся эти отходы.
4. Определить по представленным документам и результатам натурного осмотра, соответствует ли деятельность по обращению с отходами на муниципальных земельных участках с ноября 2018 г. по настоящее время требованиям действующего законодательства.
5. Причинен ли вред окружающей среде? Создается ли угроза загрязнения окружающей среды? Если да, то оценить размер вреда в стоимостной форме (ущерб). Какие мероприятия требуется провести для приведения в исходное состояние на ноябрь 2018 г. муниципальных земельных участков?

**ДЕЙСТВИЯ ЭКСПЕРТОВ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ВОПРОСОВ**

В рамках производства судебной экспертизы по уголовному делу был осуществлен выезд на объект исследования, в ходе которого были отобраны пробы отходов для дальнейших лабораторных испытаний.

Лабораторный анализ этих проб в дальнейшем использовался для определения вреда, причиненного почвам как объекту окружающей среды, в стоимостной форме по методике исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238, а также для определения класса опасности размещенных на земельных участках отходов.

На основании лабораторных испытаний составлено экспертное заключение. В ходе экспертизы установлен факт размещения отходов после окончания срока лицензии на осуществление деятельности, связанной с размещением и складированием отходов производства и потребления. В рамках экспертизы на основании данных лабораторных исследований рассчитан ущерб в стоимостной форме по указанной методике, который составил более 780 млн руб.

**РЕШЕНИЕ СУДА**

Суд постановил удовлетворить иск на выплату ущерба окружающей среде. Помимо этого, прокуратурой было подписано обвинительное заключение.

---



## Последствия отказа от судебно-экологической экспертизы

Одним из примеров, иллюстрирующих важность экологической судебной экспертизы, является дело об административном правонарушении, связанное с причинением вреда почвам как объекту окружающей среды. Министерством экологии и природопользования субъекта РФ с ответчика была взыскана крупная сумма за организацию несанкционированного размещения отходов на нескольких земельных участках. По инициативе министерства была проведена судебная экспертиза, перед которой стояли следующие задачи:

- ▶ установление факта наличия или отсутствия загрязнения почв отходами производства и потребления на нескольких земельных участках;
- ▶ определение размера ущерба, причиненного почвам как компоненту окружающей среды в стоимостной форме в случае, если на территории обнаружен факт размещения отходов и загрязнения почв.

По результатам проведенной судебной экспертизы со стороны истца был определен размер ущерба, который в пересчете на денежный эквивалент составил более 180 млн руб.

В ходе судебного разбирательства по административно-муду ответчику было предложено также провести экологическую экспертизу, но уже с его стороны, от чего он отказался.

Однако исходя из материалов дела судебному эксперту-экологу из организации, которая была готова к производству данной экспертизы, еще на этапе обсуждения дела было ясно, что в производстве судебной экспертизы со стороны истца есть ряд неточностей и ошибок, которые привели к завышенному расчету ущерба.

Так как ответчик отказался от проведения экспертизы, по решению суда с него была взыскана бóльшая сумма, определенная экспертами со стороны министерства. В случае же другой экспертизы с учетом всех допущенных ошибок при расчете ущерба, сумма могла бы уменьшиться в несколько раз.

## Выводы

Судебная экспертиза, осуществляемая высококвалифицированными специалистами, необходима для более полного и четкого представления о том, какое конкретно нарушение, какого масштаба и по каким причинам произошло. Это следует понимать для того, чтобы на основании всех независимых исследований судом было вынесено наиболее честное и справедливое решение.

Перечислим ключевые моменты роли судебной экспертизы в суде.

**1**

Судебная экспертиза – правовой инструмент, позволяющий установить фактические обстоятельства, масштаб и последствия экологического правонарушения.

**2**

Благодаря судебно-экспертной деятельности осуществляется независимая оценка и исследование материалов дела.

**3**

На основе специальных знаний и требований природоохранного законодательства эксперт составляет заключение, отражающее полное и обоснованное исследование по поставленным перед ним вопросам, что помогает суду вынести справедливый вердикт и выбрать меру пресечения.

**4**

Благодаря расчету ущерба, причиненного окружающей среде, судом устанавливается сумма компенсации и обязанность выполнения необходимых работ по восстановлению компонента природной среды.

**5**

Судебная экспертиза позволяет определить степень ответственности перед законом за совершенное экологическое нарушение и в дальнейшем вынести решение, соответствующее совершенному преступлению или нарушению. ■

# AR/VR-технологии – ключ к оптимизации и модернизации предприятий



**В. Ю. Виноградов**, главный аналитик бизнес-процессов, Дирекция цифрового инжиниринга ООО «Газпромнефть ИТО»

Промышленные разработки на базе технологий дополненной и виртуальной реальности (AR/VR) – это не просто ведущий тренд цифровой трансформации, но и инструмент, который позволяет оптимизировать различные производственные процессы и даже повысить эффективность взаимодействия с государственными органами. Какие же изменения эти инновации внесли в промышленность?

## AR/VR в нефтегазовой отрасли

Внедрение технологий в практику предприятий нефтегазового сектора позволяет повысить эффективность труда, оптимизировать затраты на реализацию производственных процессов, улучшить качество проведения работ и обеспечить необходимый уровень безопасности.

В настоящее время в России отраслевые AR/VR-решения находятся в стадии формирования, однако крупные компании активно внедряют такие технологии в постоянную практику и уже демонстрируют собственные разработки.

Высокотехнологичное производственное оборудование, которое обеспечивает деятельность нефтегазового сектора, требует соответствующей квалификации сотрудников и профессионального обслуживания. Например, технология виртуальной реальности доказала свою эффективность при проведении инструктажа, дополняя традиционные формы обучения персонала.

С помощью VR-стимуляторов моделируются сложные и критические ситуации, с которыми специалист может столкнуться на промышленных объектах. VR-курсы имеют встроенную экзаменационную систему, позволяющую оценить усвоение материала. Такой подход к обучению дает воз-



Рис. 1. Дистанционное обслуживание оборудования с помощью «Удаленного помощника»

возможность сотрудникам безопасно получить практический опыт перед выходом на производственную площадку.

Также виртуальная реальность нашла применение при организации VR-экскурсий на месторождения и производственные объекты, она позволяет проводить демонстрации для инвесторов и клиентов прямо в офисе.

Формат предоставления информации, который обеспечивают технологии, сокращает время на проверку данных. AR-решения дают возможность оператору на объекте коммуницировать с экспертом в режиме реального времени, даже если расстояние между ними составляет тысячи километров.

К примеру, в компании «Газпром нефть» на постоянной основе проводится дистанционное обслуживание оборудования с помощью решения «Удаленный помощник» (рис. 1 ▶ 117).

AR-технологии применяются в рамках строительного контроля. Сценарий подразумевает кросс-функциональное взаимодействие: проектная BIM-модель оптимизируется и загружается в AR-гарнитуру, после чего посредством наведения на объект контроля накладывается на физический объект. Таким образом, решение предполагает возможность нахождения коллизий в реальном времени.



Виртуальная реальность хорошо подходит для обучения сотрудников предприятий.

## Платформа AR-сервисов, разработанная в компании «Газпром нефть»

Платформа AR-сервисов объединяет решения, разработанные для оптимизации бизнес-процессов и повышения эффективности различных производственных работ. Решения являются полностью импортонезависимыми и соответствуют стандартам безопасности. Упомянутый сервис «Удаленный помощник» представляет видео-конференц-связь, адаптированную для работы в промышленных условиях. Эффект ре-



Рис. 2. Сценарии применения решения «Удаленный помощник»: ШМР – шефмонтажные работы; ТОиР – техобслуживание и ремонт; ПНР – пусконаладочные работы

ального присутствия эксперта на месте проведения работ обеспечивают инструменты дополненной реальности.

Соединение «Оператора» и «Удаленного эксперта» происходит по защищенному каналу связи. Звонок фиксируется на видео, что позволяет проверить корректность, оценить качество и сформировать базу знаний по различным видам работ.

Сервис уже доказал эффективность как внутри, так и за пределами предприятий «Газпром нефти». Основные эффекты от применения – сокращение затрат на командировки специалистов и повышение эффективности использования оборудования. Особенно актуально применение сервиса в ситуациях, когда приезд специалиста представляется невозможным или влечет за собой значительные финансовые и временные затраты (рис. 2 ▶ 118).

Решение «Цифровые инструкции» функционирует с помощью чек-листов, которые настраиваются под процессы компании. Сервис позволяет автоматизировать процесс проведения работ, сократить временные и трудовые затраты, а также снизить вероятность возникновения ошибки. Один из основных сценариев использования – входной контроль. Специалист может проводить приемку, параллельно совершая фото- и видеofиксацию. На основе решения можно сформировать единую информационную базу, что упрощает процесс устранения замечаний с поставщиками.

## Взаимодействие бизнеса и государственных органов

Государственные структуры также сделали уверенные шаги в сторону оптимизации взаимодействия с бизнесом. Росприроднадзор совместно с компанией «Газпром нефть» запустил проект по проведению дистанционных инспекций

с использованием дополненной реальности. В рамках проекта запущен сервис дистанционных проверок и проведено обучение всех территориальных органов Росприроднадзора.

Для старта инспекции необходимо подключиться к AR-платформе. Передача данных происходит в онлайн-режиме, соответственно, нет необходимости в присутствии инспектора на объекте. Дистанционный формат проведения проверок снижает денежные и временные затраты, упрощает процесс согласования для бизнеса. При возникновении спорных вопросов возможно подключение дополнительного специалиста или инспектора в режиме реального времени. Инструменты AR-технологии позволяют инспекции полностью соответствовать государственным стандартам и обеспечивают прозрачность процесса.

Дистанционные проверки Росприроднадзора уже проводятся на объектах «Газпром нефти». Например, состоялась инспекция для выдачи экологического заключения о соответствии на Северо-Покурском месторождении ПАО «Славнефть-Мегионнефтегаз» и на скважинах ООО «Газпромнефть-Хантос». Также ведомством проведены AR-инспекции других промышленных компаний, например объектов «ЗапСибНефтехима», производственного комплекса ПАО «СИБУР Холдинг».

Компания «Газпром нефть» продолжает пилотные испытания с рядом федеральных органов исполнительной власти для развития AR-платформы как эффективного канала взаимодействия государства и бизнеса.

## Будущее AR/VR-технологий

Процесс внедрения технологий AR/VR в промышленность имеет определенные сложности: барьеры в понимании технологии и сценариев применения, высокая стоимость оборудования и разработки. Однако экономические эффекты в перспективе позволяют окупить затраты на внедрение и адаптацию технологий.

При этом развитие AR/VR-технологий в нефтегазовом секторе дает возможность повысить конкурентоспособность не только отдельных компаний, но и отрасли в целом. Самы AR/VR-гарнитуры становятся компактнее, автономнее и более устойчивыми к возможным условиям внешней среды. Можно предположить, что следующим шагом станет формирование и развитие единого цифрового пространства для синхронизации всех цифровых сервисов. ■

Посмотрите ролик про возможности и преимущества AR-инспекции:



# Разработка паспорта на основании биотестирования отхода



Пользователь сайта [ecovopros.ru](http://ecovopros.ru)



Кому: редакция журнала «Экология производства»  
<[red@ecoindustry.ru](mailto:red@ecoindustry.ru)>



Тема: паспортизация

Возможна ли паспортизация отходов I–IV классов опасности, включенных в ФККО, Базу данных об отходах (БДО), на основании биотестирования отхода? По результатам биотестирования указываем отнесение отхода к конкретному классу и по приложению к протоколу устанавливаем его состав. Состав идентичен или приближен к составу из БДО.



Е. А. Хаменшко, ведущий инженер  
ЦОД ООО «ДатаСпейс Партнерс»



Кому: пользователь сайта [ecovopros.ru](http://ecovopros.ru)



Re: паспортизация

Порядок паспортизации отходов I–IV классов опасности определен приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1026 «Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I–IV классов опасности» (далее – Порядок).

Согласно п. 3 Порядка, паспортизация отходов I–IV классов опасности осуществляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, у которых в процессе деятельности образуются отходы I–IV классов опасности. При этом составляются паспорта отходов, включенных в ФККО, и паспорта отходов, не включенных в ФККО.

С учетом п. 5 Порядка установление соответствия отходов виду, включенному в ФККО, проводится путем сопоставления и установления идентичности классификационных признаков (происхождения, состава, агрегатного состояния и физической формы) с использованием БДО, ведение которой осуществляется в соответствии с порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792.

Форма паспорта отходов I–IV классов опасности, включенных в ФККО, содержит строку с указанием способа определения химического и (или) компонентного состава вида отходов [указывается согласно документации и (или) с использованием количественного химического анализа]. В эту строку необходимо внести данные о компонентном составе отхода и указать процентное содержание веществ. Необходимые данные можно получить из государственных стандартов, писем производителей товаров, а также по результатам количественных химических анализов. При наличии необходимых данных в акте биотестирования отхода этот документ также можно указать в форме паспорта отхода.

Журнал  
«Экология производства» –  
лучший источник  
информации  
для промышленных  
экологов



## ПОДПИСКА НА ЖУРНАЛ «ЭКОЛОГИЯ ПРОИЗВОДСТВА» НА 2025 ГОД

Профессиональный практический журнал для инженеров-экологов, руководителей экологических служб, проектировщиков и представителей природоохранных органов власти содержит разъяснения по всем нормативным правовым актам в области обеспечения экологической безопасности на предприятии. Особенности разработки природоохранной документации и представления статистической отчетности, нюансы расчета платы за НВОС, РОП и экосбора, вопросы по производственному экологическому контролю, обзор технологий и оборудования – это и многое другое можно ежемесячно найти на страницах журнала.

Постоянные рубрики журнала:

- мониторинг документов
- охрана атмосферного воздуха
- нормирование
- правоприменительная практика
- охрана водных ресурсов
- мониторинг и ПЭК
- обращение с отходами
- судебная практика
- технологии и оборудование

## ПОДПИСЧИКАМ – ПОДАРКИ И СКИДКИ!

- Получение профессиональных консультаций на сервисе [Ecovopros.ru](http://Ecovopros.ru);
- Актуальный вебинар в подарок;
- Специальные условия участия в офлайн-мероприятиях;
- Специальные условия обучения на курсах повышения квалификации;
- Специальные условия подписки на журнал «ТБО».

Чтобы оформить подписку, заполните форму:  
[promo.ecoindustry.ru](http://promo.ecoindustry.ru)  
или позвоните по телефону +7-499-267-40-10





ЮБИЛЕЙНЫЙ

проводится с 2006 года

Главная площадка страны для обсуждения  
актуальных вопросов экологии производства

## Среди основных тем мероприятия:

- Экологическая проверка: что делать и как работать с результатами?
- Отбор проб почвы при контрольно-надзорных мероприятиях: на что обратить внимание?
- Расчет платы за НВОС и формирование отчета о ПЭК: что нужно учесть?
- Практика обращения с побочной продукцией производства
- Новинки НПА в области РОП. Как рассчитывать экосбор сейчас и в перспективе?
- Сложные вопросы разработки и согласования КЭР
- Нюансы расчета нормативов допустимых сбросов и технологических нормативов, в том числе в составе КЭР
- Особенности отбора проб промышленных выбросов при проведении инвентаризации источников негативного воздействия
- Ошибки в разработке проектов СЗЗ как основания для отказа в согласовании и установлении СЗЗ

### Место проведения:

Москва, Измайловское ш.,  
д. 71, 3В, отель «Вега Измайлово»



Реклама

Для участия перейдите по ссылке

[ecoforum.paradigma.center](https://ecoforum.paradigma.center)

или позвоните по номеру

+7 (495) 720-2702